

CAJAMARCA COMPETITIVA

CAPITULO V

SEGUNDA PARTE

CAJAMARCA HOY

LA SUBREGIÓN :PANORAMA GENERAL

El departamento de Cajamarca está conformado por tres espacios geográficos totalmente distintos, tanto desde el punto de vista de la dotación de recursos como por su ubicación geográfica, por lo que puede decirse que se trata de una unidad política arbitraria. Estos tres espacios son: las provincias de Jaén y San Ignacio, en el norte; las provincias de Hualgayoc, Chota, Cutervo y Santa Cruz, en la zona central; y por último, las provincias de Celendín, Cajabamba, San Marcos, San Pablo, Cajamarca, San Miguel y Contumazá, en la zona sur. Los intereses estratégicos de estas provincias son tan disímiles que difícilmente podrían haber conformado un eje único de desarrollo.

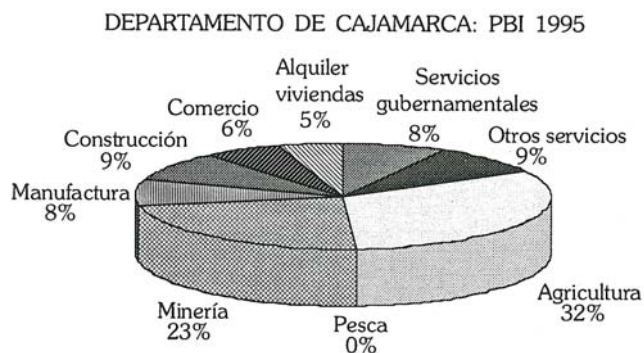
Las siete provincias de la zona sur del departamento de Cajamarca -materia del presente estudio e integrantes de la Subregión IV de la región Nor Oriental del Marañón- se caracterizan por compartir una misma ubicación geográfica y una problemática común, por lo que son susceptibles de ser potenciadas. Para ello es vital su integración con los mercados de la costa a través de vías de comunicación y estrategias de comercialización adecuadas, pues ante la ausencia de una demanda interna significativa para sus productos, se debe pensar en mercados ampliados más allá de su condicionante geográfico.

RECURSOS Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS

La Subregión en estudio (en adelante la Subregión) posee un gran potencial de recursos naturales inexplorados o dejados de explotar, principalmente recursos agropecuarios, mineros, turísticos y forestales. La mayoría de la población vive en zonas rurales y se dedica a una agricultura de subsistencia, sobreexplotando el recurso tierra debido a la presión demográfica y utilizando lo más eficientemente posible los escasos recursos de capital que posee. Esta sobreexplotación de la tierra en actividades de agricultura

intensiva no hace sino acelerar el proceso de erosión del suelo con los consiguientes efectos negativos de una baja productividad y la agudización del empobrecimiento de la masa campesina.

La base productiva de la Subregión es principalmente agropecuaria, pero con una estructura productiva primaria, deficiente y desarticulada que configura una economía de subsistencia incapaz de satisfacer plenamente las necesidades básicas de la población. Además, las actividades económicas de la Subregión se caracterizan por la falta de generación de valor agregado, lo que provoca un proceso de descapitalización del campo y de subsidio a las zonas urbanas u otras regiones, más aún si se tiene en cuenta que las inversiones de carácter productivo se localizan principalmente en las zonas costeras, donde buscan mayor grado de rentabilidad.



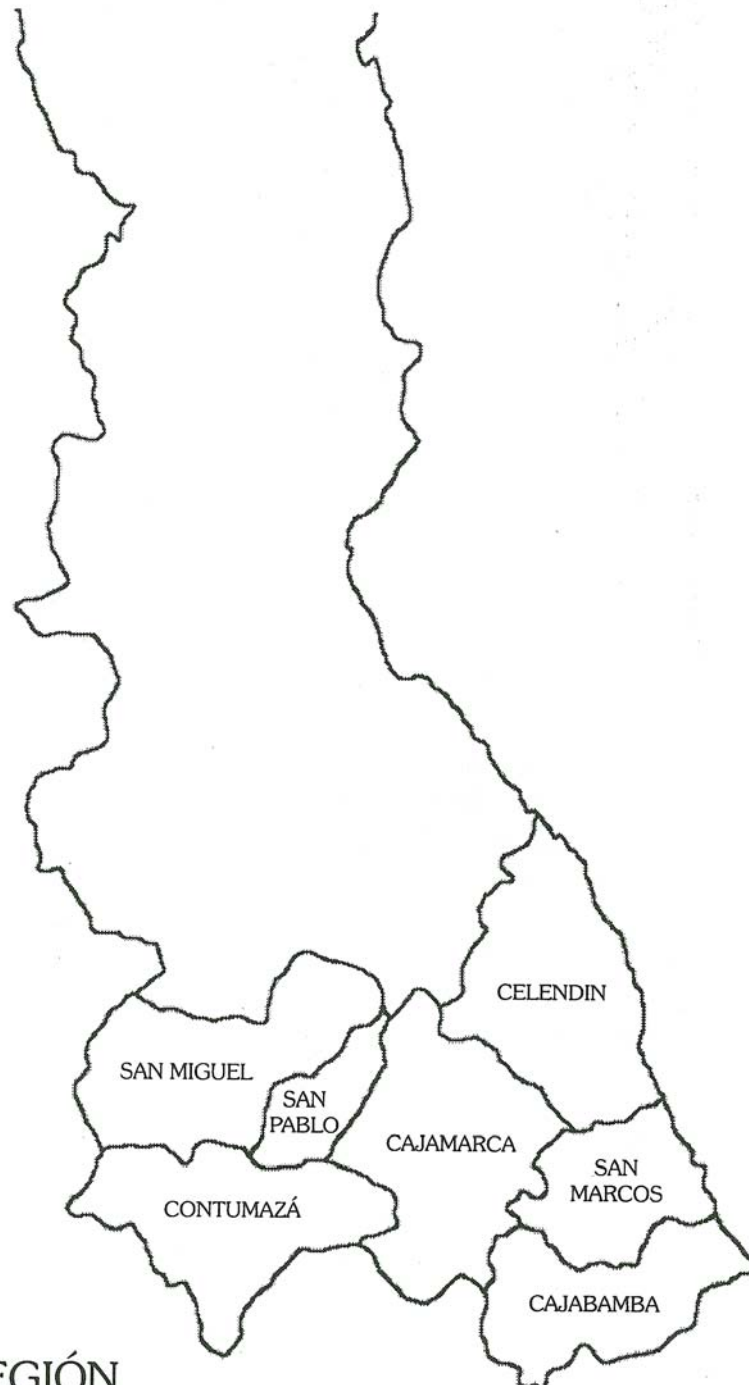
Fuente: INEI. Perú: compendio estadístico 1995-96, 1996.

Actualmente la principal actividad económica del departamento es la agricultura; sin embargo, su participación en el PBI departamental ha disminuido en los últimos años de la actividad minera –principalmente-, la construcción y los servicios gubernamentales. En el caso de la minería, su participación en la producción total del departamento se ha incrementado del 5,9% en 1991 a 22,5% en 1995.

En los últimos 22 años, el departamento de Cajamarca ha sido uno de los que menos ha contribuido al PBI nacional. En 1995 su participación alcanzó solamente el 2,5% del

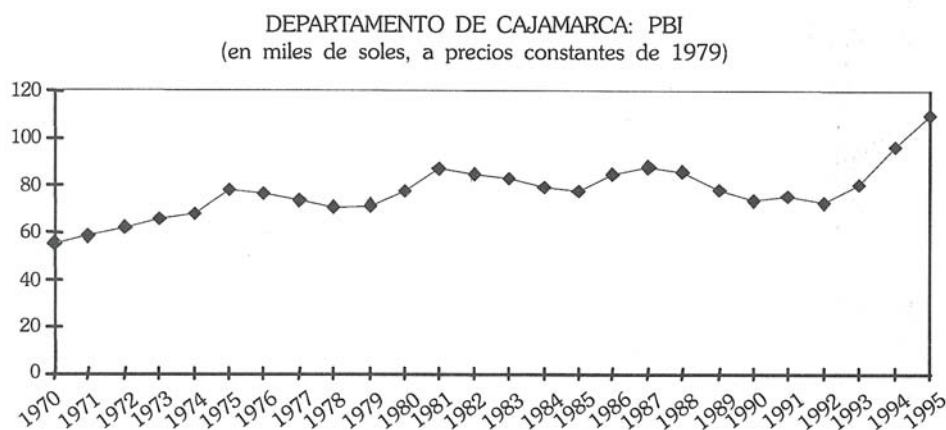
PBI nacional¹. El principal descenso del producto de esta zona se observó en los años que siguieron a la reforma agraria (1976-78); sin embargo, en los años posteriores la

¹ No se disponen de datos para la Subregión.



LA SUBREGIÓN
EN ESTUDIO

producción ha venido presentando una tasa de crecimiento por encima del promedio nacional.



Fuente: INEI. Perú: compendio estadístico 1995-96. 1996.

La nueva dinámica económica que caracteriza actualmente al país también se deja sentir en la Subregión, y está afectando las bases de la economía local y la forma de vida de la población; incluso ha generando nuevas inquietudes en muchos empresarios e intelectuales de la zona. Pareciera que Cajamarca empieza a despertar ante los ojos del resto del Perú. Son sus riquezas naturales inexploradas lo que atrae a inversionistas foráneos y hace partícipe a la Subregión de la estrategia de desarrollo del país. En este contexto, el reciente ingreso de empresas mineras a la zona es probablemente lo que más expectativas despierta en la población.

La explotación y exportación de bienes primarios pueden constituir la base productiva para lograr el desarrollo de la Subregión en la medida en que se conviertan en industrias que exporten bienes con cada vez mayor valor agregado y proporcionen los fondos para brindar servicios y capacitación al recurso humano. No obstante, es importante indicar que muchos agentes económicos han sobreestimado sus expectativas respecto a lo que la Subregión puede ofrecer a las empresas -más allá del recurso minero- y lo que éstas deben retribuir a la sociedad -más allá de los tributos y la responsabilidad social con la población aledaña a las zonas de explotación-.

POBLACIÓN Y EMPLEO

Cajamarca es uno de los departamentos con mayor nivel de pobreza del país ya la vez uno de los más poblados -lo superan sólo Lima y Piura-; sin embargo, es una de las zonas con menor índice de crecimiento poblacional debido, principalmente, a las fuertes tendencias migratorias de la Población hacia la costa.

La pobreza en la Subregión es una constante histórica y expresa claramente los años de postergación que ha vivido la zona por la indiferencia del gobierno central y la inacción del sector privado local. En la base de esta situación puede mencionarse el amplio sector de economía de subsistencia (agricultura), el aprovechamiento irracional de los recursos en beneficio de la región costera y la alta densidad poblacional en lugares de escasos recursos.

Un factor que agudiza el grado de pobreza de la zona es la concentración poblacional en la provincia de Cajamarca, donde habita el 42,9% de la población subregional, por la que esta provincia presenta la mayor densidad demográfica (84 habitantes por km²) de la Subregión.

INDICADORES DEMOGRÁFICOS: POBLACIÓN Y EMPLEO

Provincia	Población ¹	Superficie (km ²)
Cajamarca	251.061	2.979,78
Cajabamba	72.427	1.807,64
Celendín	86.462	2.641,59
Contumazá	33.915	2.000,56
San Marcos	51.779	1.362,32
San Miguel	63.236	2.542,08
San Pablo	26.369	672,29
Total Subregión	585.249	14.006,26
Total departamento	1.343.501	33.247,77
Población rural y urbana	95,8% (rural)	4,2% (urbana)
Crecimiento poblacional ²	1,7%	
Densidad poblacional promedio ²	40,4 hab./km ²	

¹ Población estimada a 1996 por *Cuánto*.

² Tasas promedio para el departamento de Cajamarca.

Fuentes: Richard Webb y Graciela Fernández Baca. *Anuario estadístico: Perú en cifras 1996*. 1996. INEI. *Perú: compendio estadístico 1995-96*. 1996.

La explicación de este hecho reside en que esta provincia es el principal y más cercano mercado para las zonas rurales-marginales y estimula la migración de las provincias aledañas, lo cual ha provocado un aumento significativo de la demanda por puestos de trabajo, a tal punto que la economía de la zona no la puede absorber. El desequilibrio entre la oferta y la demanda de mano de obra genera desempleo y subempleo y es la razón del rápido crecimiento del sector terciario urbano -comercio, artesanía, pequeña industria- y el crecimiento incontrolable del sector informal.

La población económicamente activa (PEA) se estima en 35% de la población total de la provincia de Cajamarca; de ésta, el 75% trabaja en el sector agropecuario, mientras que el 25% restante está ocupado en diversas actividades -comercio, pequeña industria, artesanía- o migra temporalmente. La reducción de personal en los sectores estatal y privado ha alentado el crecimiento del sector comercio, el que actualmente concentra al 9,8% de la PEA de la Subregión. A la inversa, el sector manufacturero, que emplea el 8,8% de la PEA, ha contribuido a contrarrestar el desempleo causado por la recesión económica que vive el país.

Una de las características más importantes de esta PEA es el escaso número de trabajadores calificados -sólo el 40% tiene algún grado de instrucción-, los que son absorbidos por las actividades primarias y de servicios y se concentran básicamente en el área urbana.

En el futuro se espera la mejora del nivel de vida de la población debido al crecimiento de la actividad económica, principalmente del sector minero, que podría generar un aumento sustantivo de puestos de trabajo en la zona. Aunque la mayoría de estos puestos no necesariamente serán ocupados por pobladores cajamarquinos a causa del grado de especialización que se requiere, la población se verá beneficiada por las actividades conexas y las industrias de soporte que se desarrollen. La demanda de empleo de estas actividades bordearía las 50 mil personas, debido a lo cual se prevé que contribuirá a absorber la fuerza de trabajo de la Subregión e inclusive podría atraer a trabajadores de las regiones vecinas.

Sin embargo, es importante tener en cuenta que si bien la minería es una fuente creciente de empleo, las expectativas no pueden centrarse únicamente en esta actividad; la Subregión requiere que se desarrollen también otros sectores económicos que puedan emplear a un considerable número de personas.

EDUCACIÓN y SALUD

La importancia de la educación radica principalmente en su capacidad para elevar el potencial productivo de la población y, por ende, impulsar el desarrollo local, regional y nacional. En el departamento de Cajamarca, al igual que en muchas otras regiones del país, todavía existe un importante déficit de atención educativa, que fluctúa entre el 35% y el 40% de los niños en edad escolar y redonda en el alto grado de analfabetismo, que afecta sobre todo a la población femenina (27,2 %)

Asimismo, los índices de repitencia y abandono escolar son muy altos: cerca del 50% de los niños entre 13 y 17 años de edad no asiste al colegio. Este hecho se debe, en parte, a que la mayoría de los escolares suele trabajar en el campo ayudando a sus familias, lo que desestima la importancia de la educación escolar.

INDICADORES DEMOGRÁFICOS: EDUCACIÓN

Indicadores Demográficos ¹	Cajamarca*	Resto del país
Analfabetismo	27,2%	12,8%
Déficit de atención	39,0%	24,2%
Tasa de escolaridad	61,0%	75,8%
Alumnos por docente, primaria	30,7	28,3
Alumnos por docente, secundaria	18,9	20,3
Población de 5 a 24 años		615.342
Alumnos matriculados		375.257
Promedio de años aprobados	4,6	
Porcentaje de niños que no asisten a la escuela: 13-17 años	50,1%	

* Los datos corresponden al departamento de Cajamarca, ya que no se cuenta con información de la Subregión.

¹ Fuente: INEI. *Perú: compendio estadístico 1995-96. 1996.*

De acuerdo con el último censo escolar de 1993, el sector educación en el Departamento de Cajamarca comprende 403,000 escolares, 15,900 profesores y 4,390 centros

educativos. En este aspecto, el departamento se encuentra distante de los promedios nacionales y, más aún, de aquella configuración educativa que le permita formar profesionales competitivos en las diversas disciplinas para satisfacer el crecimiento de la zona.

A la inversa de lo que ocurre en el país considerado en su conjunto, en el que la mayor parte de la población escolar (casi 70%) vive en zonas urbanas, en el departamento de Cajamarca la gran mayoría de escolares (también aproximadamente el 70%) vive en zonas rurales. Esta preponderancia de lo rural determina también, obviamente, la distribución del personal docente y de los centros educativos.

En general, la calidad del sistema educativo deja mucho que desear en la Subregión. Por ejemplo, la Universidad Nacional de Cajamarca, UNC todavía presenta algunas limitaciones para brindar una educación compatible con la demanda de profesionales de los sectores económicos emergentes, en los que la Subregión posee ventajas competitivas.

Asimismo, la participación del sector privado en la educación es poco significativa en todos los niveles: primaria, secundaria, superior universitaria y superior no universitaria. Sin embargo, se espera que el crecimiento económico de la Subregión cree expectativas para el establecimiento de centros de capacitación superior orientados a satisfacer los requerimientos de las actividades con mayor potencial de desarrollo: industrialización de recursos naturales, turismo, entre otros.

En lo que se refiere a la salud, existe una reducida cobertura puesta de manifiesto en la limitada calidad del servicio, en la carencia de personal especializado y en la falta de infraestructura y equipamiento adecuados.

INDICADORES DEMOGRÁFICOS: SALUD*

Nacimientos anuales	14.296
Tasa bruta de natalidad (x 1000 hab.)	26,1
Tasa global de fecundidad	3,4
Tasa bruta de mortalidad (x 1000 hab.)	8,3
Esperanza de vida al nacer (años)	65,0
Recursos (por 100 mil habitantes):	
Establecimientos	----
Camas	----
Médicos	8,8
Odontólogos	1,7
Enfermeras	18,7

* Los datos corresponden al departamento de Cajamarca, ya que no se cuenta con información de la Subregión.
Fuente: INEI. *Perú: compendio estadístico 1995-96*. 1996.

Sin embargo, los bajos niveles de salud no sólo consecuencia de la falta de inversión social, sino de la falta de saneamiento ambiental y de servicios básicos, como agua y desagüe, aunque este tipo de problemas está siendo atendido en el caso específico de la ciudad de Cajamarca.

La infraestructura asistencial del sector es insuficiente para atender a la población de la zona; sin embargo, la labor realizada por la Dirección Subregional de Salud ha permitido reducir las tasas de mortalidad infantil y aumentar la tasa de esperanza de vida al nacer durante el periodo 1992-1995. no obstante, se percibe la necesidad de mejorar el nivel tecnológico de la infraestructura asistencial para poder brindar atención de mayor complejidad.