



**ESTUDIO DE EVALUACIÓN FINAL (2007-2011)
DEL PROGRAMA MINERO DE SOLIDARIDAD
CON EL PUEBLO DE CAJAMARCA**

INFORME FINAL

RESUMEN EJECUTIVO



Setiembre 2012

RESUMEN EJECUTIVO

El *Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo de Cajamarca (PMSC)* fue creado en el año 2006, en el marco del compromiso de aporte económico voluntario, extraordinario y temporal celebrado entre empresas mineras, el Ministerio de Energía y Minas y el Ministerio de Economía y Finanzas, en diciembre del 2006 (DS N° 071-2006-EM).

El objetivo general del programa es el de “promover el bienestar y desarrollo social y contribuir a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones y comunidades ubicadas principalmente en las zonas de influencia de la actividad minera, mediante la ejecución obras, programas y/o proyectos”.

En virtud del convenio firmado entre la Minera Yanacocha y el Estado Peruano, un porcentaje de las utilidades netas de la empresa sería destinado a la constitución de dos fondos: Fondo Minero Local (FMLY: 2.75% de las utilidades netas), y Fondo Minero Regional (FMRY: 1.0% de las utilidades netas), con los cuales se financia programas y proyectos de inversión social en áreas prioritizadas, tales como: nutrición, educación, salud, infraestructura básica, desarrollo de capacidades. Se estableció un periodo de vigencia de cuatro años.

Habiendo finalizado el periodo de vigencia del contrato en diciembre del 2011, la Asociación Los Andes de Cajamarca (ALAC), organización corporativa, que forma parte del programa de responsabilidad social de Yanacocha y actúa como Agente Administrador del PMSC, en el marco de sus responsabilidades de gestión y en cumplimiento a los acuerdos de Yanacocha con el Estado peruano, ALAC convocó al proceso de selección para la realización del “Estudio de Evaluación Final (2007-2011) del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo de Cajamarca”, resultando seleccionada la institución Seguimiento, Análisis y Evaluación para el Desarrollo (SASE), quien realizó el estudio durante los meses de mayo y julio del 2012.

Los principales resultados de la evaluación, muestran:

a) EN RELACIÓN A LOS ASPECTOS CONTRACTUALES

El Convenio denominado “Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo”, suscrito entre Yanacocha y el Estado Peruano, ha sido cumplido en todos sus aspectos contractuales por la empresa minera, conforme a lo previsto en las cláusulas generales y en las cláusulas adicionales del Convenio del 27.12.2006, así como en la Addenda del 10.07.2007. Anualmente, a partir de año 2007 y por un periodo de 5 años consecutivos, se constituyeron fondos privados provenientes de las utilidades disponibles para el funcionamiento del PMSC y de esta forma se constituyó el Fondo Minero Regional Yanacocha (FMRY) y el Fondo Minero Local Yanacocha (FMLY).

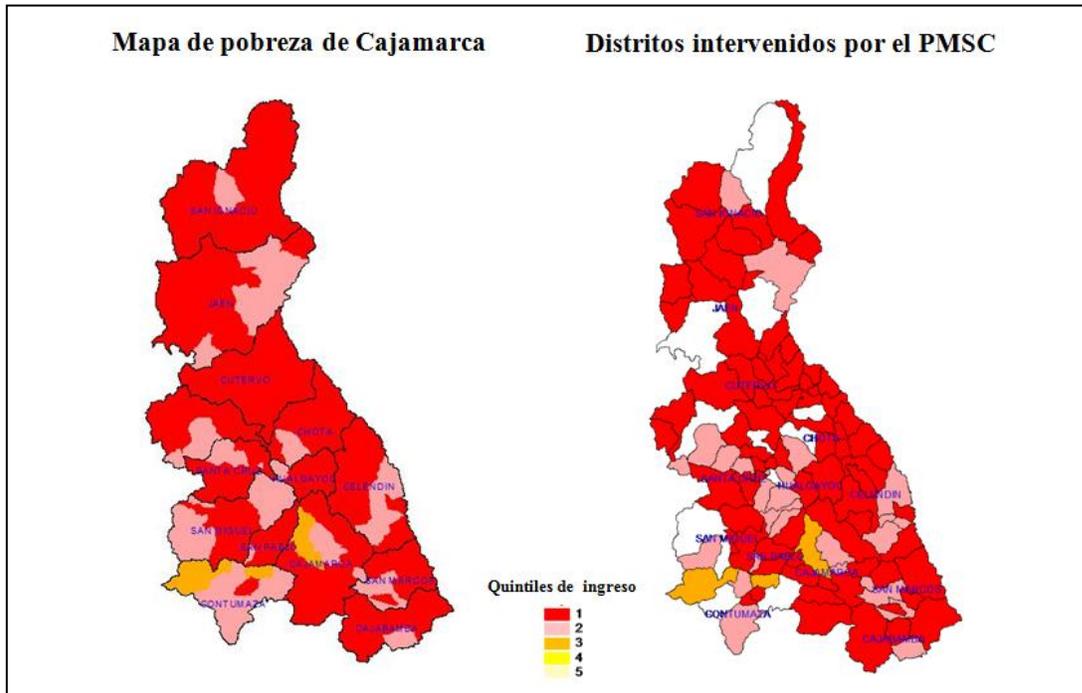
Los aportes acumulados en el periodo 2007 – 2011 han sido de US\$91'378,605 de los cuales Yanacocha transfirió a favor de la Comisión de la Verdad y Reconciliación – CVR la suma de US\$1'077,051 equivalente al 4% del Fondo Minero Regional establecido en el Convenio.

La aplicación de los fondos ha sido destinada a la ejecución de proyectos de los componentes:

- Nutrición: Atención niños principalmente de 0 a 5 años de edad y madres gestantes

conformidad a los resultados de las actividades ejecutadas entre el 1° de enero y 31 de diciembre de cada año de aporte minero. Al respecto, según informe de auditoría al 31.12.2011 existe un saldo de US\$19'893,946 que deberán ser utilizados en su totalidad de acuerdo a los fines del Convenio.

Con relación a las zonas beneficiadas por el FMRY y FMLY, la intervención del PMSC se ha desarrollado en las zonas rurales y en general, zonas de mayor pobreza dentro de su ámbito de influencia.



b) EN RELACIÓN AL MODELO DE GESTIÓN

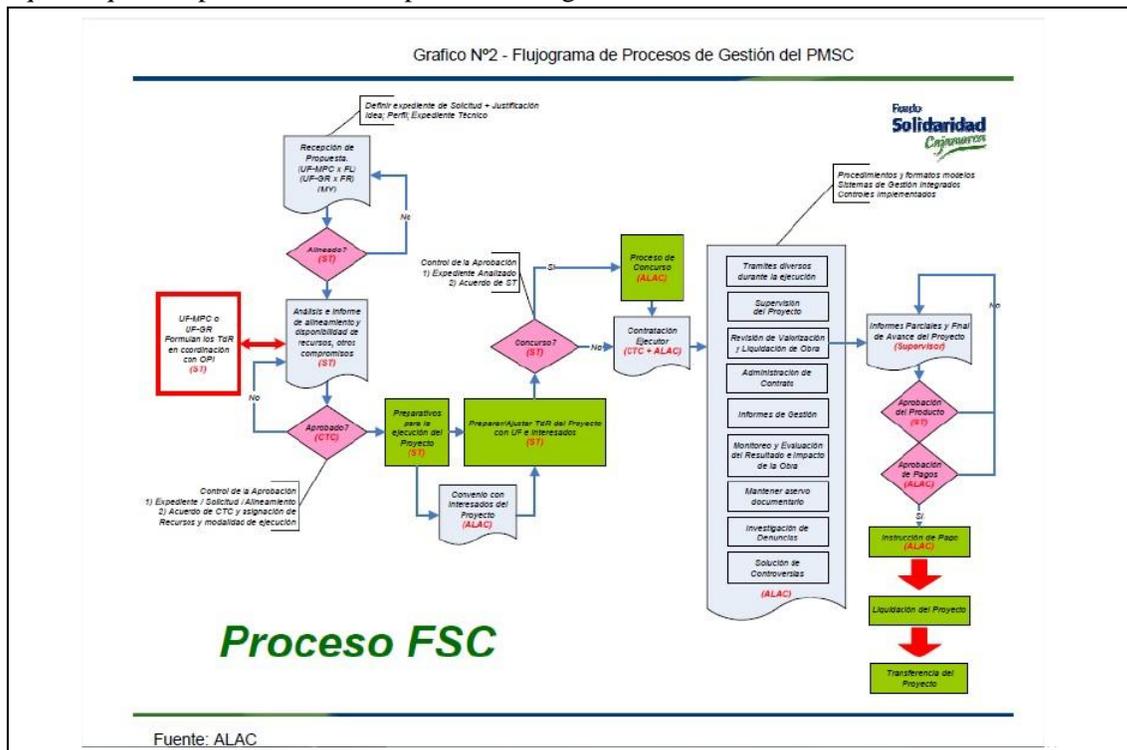
El Modelo de Gestión, adoptado para el manejo del PMSC, tiene aspectos importantes, cuyo origen se encuentra en los términos del acuerdo inicial entre las empresas mineras y el Estado Peruano, los que están plasmados en el Formato de Convenio aprobado mediante el D.S. N° 071-2006-EM. Las características básicas del Modelo de Gestión son:

- El Fondo se gestiona de manera concertada entre actores públicos y privados (GR, MPC, MY, Soc. Civil), se privilegia mecanismos de diálogo y consenso en la toma de decisiones.
- Se orientan los recursos hacia programas y proyectos estratégicos identificados y priorizados en los planes de desarrollo de los gobiernos locales, y del gobierno regional, con un enfoque de desarrollo sostenible.

- Se promueve las alianzas estratégicas con otros actores de desarrollo, y el apalancamiento de recursos, para potenciar la capacidad de acción del Fondo produciendo sinergia en las intervenciones de los distintos actores.
- El Agente Administrador del Fondo integra la gestión de los aspectos programáticos con la gestión administrativa y financiera, con el fin de asegurar el uso eficiente de los recursos y maximizar el impacto social de los programas y proyectos financiados (Implementación de sistema de monitoreo y evaluación).
- De ser necesario, se produce un enlace de los mecanismos de gestión privada del Fondo, con los requerimientos y procedimientos del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

Cabe resaltar que, la voluntad de Yanacocha de establecer un Modelo de Gestión que se enmarque en el cumplimiento de los planteamientos especificados en el Convenio, derivó en el diseño e implementación de una organización que se constituyó en un espacio de concertación y diálogo entre el sector empresarial privado, sector público y sociedad civil, para la inversión social y el desarrollo local y regional de Cajamarca.

Los representantes del Gobierno Regional de Cajamarca y de la Municipalidad Provincial de Cajamarca, entrevistados en el marco de la evaluación, valoran positivamente el trabajo de la Secretaría Técnica y del Equipo Gestor de ALAC, considerando que realizan de manera idónea y eficiente el papel de filtro técnico respecto de las solicitudes que llegan al fondo. Asimismo, valoran positivamente el papel que está cumpliendo el PMSC, como facilitador de recursos y asesorías técnicas para que los gobiernos locales y regional obtengan la viabilidad de ejecución de aquello que han priorizado en sus planes estratégicos de desarrollo.



Una conclusión general que se deriva del análisis del Modelo de Gestión es que, por los resultados obtenidos y la opinión de los actores que han participado en la experiencia del PMSC, este modelo se torna como una buena alternativa para el manejo de fondos de inversión social, no sólo de empresas mineras como Yanacocha, sino de otros actores e instituciones que trabajan en la ejecución de programas y proyectos de desarrollo, con recursos provenientes de diferentes fuentes de financiamiento.

Cabe añadir que, en el marco del diseño del modelo de gestión, un planteamiento especial lo constituye la Estrategia Comunicacional, cuyo objetivo principal es posicionar al Fondo Solidaridad Cajamarca entre los distintos grupos de interés (interno, político, económico y social), contribuyendo a la obtención de un clima social favorable hacia el PMSC. En tal sentido se implementaron las siguientes estrategias: a) Comunicación diversificada; b) Creación de una unidad de comunicaciones y una red de comunicación; c) Creación de un mensaje de fondo y mensaje específicos para cada programa; d) Difusión de las actividades del fondo sus programas y proyectos a través de campañas de comunicación. Al respecto los resultados de la evaluación indican que si bien los programas y proyectos financiados por el PMSC fueron posicionados, el objetivo de posicionar al PMSC, como el ente impulsor, se logró sólo parcialmente. En el año 2011 se hizo un balance de las estrategias de comunicación y se decidió la elaboración de un nuevo plan de comunicaciones, el cual tiene como objetivo central difundir entre la población otra imagen de la minería, poniendo énfasis en su contribución al desarrollo regional.

c) EN RELACIÓN A LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS

Los programas y proyectos financiados por el PMSC se encuentran clasificados en los siguientes Ejes o Líneas de Acción: Nutrición, Educación, Proyectos productivos, Salud, Fortalecimiento institucional y proyectos de Infraestructura.

Los resultados de la evaluación a nivel de cada una de estas líneas muestran:

En el Eje de Nutrición, el PMSC ejecuta el Programa de Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil – PREDECI. Se trata de una intervención orientada a contribuir al objetivo social de mejorar el estado nutricional de los niños y reducir en 8 puntos porcentuales la prevalencia de la Desnutrición Crónica Infantil (DCI) en niños y niñas menores de 3 años en el ámbito de intervención. Respecto a este programa son destacables los impactos obtenidos como consecuencia de la intervención, los cuales se visualizan en la comparación entre la Línea de Base y la Evaluación Intermedia, que indican:



- ✓ Reducción de la Tasa de desnutrición crónica infantil en 6.9 puntos porcentuales al pasar de 38.2% en la línea de Base a 31.3% en la Evaluación intermedia del PREDECI (Patrón OMS).
- ✓ Disminución de la prevalencia de enfermedades diarreicas agudas (EDAS) en niños menores de 24 meses en 10.5 puntos porcentuales, al pasar de 30.0% a 19.5%.
- ✓ Disminución de la prevalencia de enfermedades respiratorias agudas (IRAS) en niños menores de 24 meses en 6.5 puntos porcentuales, al 26.6% a 20.1%.
- ✓ No obstante cabe indicar que los resultados obtenidos sobre la prevalencia de anemia en madres gestantes, no muestran un cambio relevante por efecto del proyecto.

A estos impactos se agregan los resultados obtenidos a nivel de cada uno de los componentes del Programa, especialmente los relativos al componente de Salud y nutrición, cuyo objetivo es el de “mejorar las prácticas, comportamientos nutricionales y de cuidado de la salud durante el embarazo y la infancia”. Los logros en la consecución de este resultado se evidencian principalmente en:

- ✓ Incremento de 22.8% en Lactancia Materna en el periodo entre la línea de Base y la Evaluación intermedia
- ✓ Promedio por encima de los datos nacionales en relación a la alimentación complementaria. El 91.4% de niños beneficiarios del PREDECI son alimentados con el mínimo estándar (3 grupos de alimentos 2 veces al día).
- ✓ Cabe añadir que las actividades de suministro de micronutrientes, al estar enmarcadas en la estrategia nacional, permitieron que el gobierno central adquiriera más de 8 millones de chispitas nutricionales para Cajamarca; las de vigilancia de crecimiento de los niños, que se implementen espacios comunales para la vigilancia comunitaria del crecimiento y desarrollo de los niños, como tarea compartida por la familia, comunidad y personal de los establecimientos de salud (172 CVC Activos y equipados); y las de desarrollo de capacidades que se cuente en el 2011 con 217 ACS activos y 113 IIEE en el ámbito cuenten con docentes capacitados en temas de nutrición e higiene, Estas acciones han contribuido en el logro de los impactos en la población objetivo.

En el Eje de Educación del PMSC, hay 5 proyectos, de los cuales dos son los que se vinculan más directa y estrechamente con los procesos de enseñanza y aprendizaje: el Proyecto de Emergencia Educativa (PEE) y el Proyecto de Redes Integrales de Escuelas (PRIE).

- El ***Proyecto de Emergencia Educativa PEE***, fue realizado entre los años 2007 y 2008 y ya está concluido. Su ejecución constó de 2 etapas. En la primera, realizada durante la segunda mitad del año 2007, se distribuyó el material y mobiliario considerado en los cinco componentes del proyecto, siendo beneficiadas 642 IIEE con al menos un componente. En la segunda etapa, realizada en el 2008, se amplió la entrega de materiales y mobiliario (184 IIEE con bibliotecas y 184 con mobiliario), pero además se buscó contribuir con la mejora de la capacidad lectora de

los estudiantes brindando materiales y capacitación específicos para ese fin. La segunda etapa fue más compleja pues se organizaron redes a través de las cuales se buscó un efecto multiplicativo mayor.

- El **Proyecto Red Integral de Escuelas** tiene como objetivo general que los estudiantes de las escuelas participantes mejoren el rendimiento académico y muestren índices más bajos de repitencia y deserción gracias a la implementación del Modelo de Gestión de Escuelas Exitosas. El proyecto tiene 4 grandes componentes (Organización; Capacitación, Evaluación y Monitoreo, y Voluntariado Empresarial) y su implementación requiere 60 meses.

La implementación del PRIE se inició en el año 2008. Pero dado su horizonte temporal la primera generación de redes (Cajamarca I, Celendín I y Celendín II), en las que participan 31 IIEE, se encuentra recién (en el 2011) a mitad de camino. En el 2010 se incorporaron las redes Cajamarca 2, Encañada 1, Encañada 2 y Hualgayoc 2 (en las que actualmente participan 43 IIEE) y en el 2011 se incluyó la Red La Zanja con la intervención de 6 IIEE de las provincias de San Miguel y Santa Cruz. La implementación de las redes del 2010 y 2011 recién completaran su proceso de implementación en los años 2014 y 2015, respectivamente.

En el marco de la evaluación, se propuso hacer una evaluación de los posibles efectos de los proyectos PRIE y PEE empleando un conjunto de indicadores calculados con información externa a los proyectos. En virtud de ello, como parte de la evaluación, se han realizado las estimaciones sustentadas en la información de la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) del 2007 al 2011, y la aplicación de un modelo cuasiexperimental, las cuales no muestran todavía evidencias de efectos positivos. Es menester señalar que para la evaluación del PRIE, la ECE presenta la limitación que las pruebas realizadas corresponden al 2do de primaria, mientras que el proyecto interviene en todos los grados de primaria. Asimismo, que la verificación sería la correspondiente a efectos tempranos, debido a que la primera generación de redes recién se encuentra a la mitad de la ejecución.

En el eje de Educación cobran asimismo relevancia el Programa de Becas Cajamarca- PROBECA y los proyectos de Infraestructura Educativa.

- PROBECA es un programa para el fortalecimiento de capacidades locales, con miras a impulsar y sostener el proceso de desarrollo de Cajamarca. Está dirigido a jóvenes y profesionales de la región, con el objetivo de facilitar el acceso a estudios de maestrías y especializaciones técnicas, a fin de fortalecer el capital humano que impulse el desarrollo sostenible de la región. El programa recién se inicia en el año 2011, con un horizonte de 5 años y un presupuesto con recursos del PMSC de 1'000,000 de dólares. En base al presupuesto otorgado se ha programado el cofinanciamiento de 10 becas de maestría en Estados Unidos, 4 en Francia, 2 en Chile y 10 en Perú . Además, en Perú, PROBECA ofrece 40 becas de emprendimiento y liderazgo para jóvenes universitarios, en convenio con la Universidad del Pacífico, entre otras iniciativas que fortalezcan el emprendedurismo y la visión empresarial local.

- Finalmente en este eje de intervención es menester agregar el aporte del PMSC en la ampliación y mejoramiento de la infraestructura educativa, a partir del financiamiento de obras de infraestructura y estudios de preinversión e inversión por un monto de US\$ 754,244

En el ***Eje de Proyectos productivos***, el esfuerzo del PMSC se enmarca dentro del Plan Estratégico de la Región Cajamarca 2009 al 2015, el Plan Regional de Desarrollo Ganadero de Cajamarca 2008 - 2015, el Plan Ganadero Nacional y los Planes Estratégicos provinciales en los ámbitos donde opera. En términos generales, se puede mencionar que la participación del PMSC en este eje ha contribuido en dinamizar el desarrollo de servicios de micro finanzas de las familias rurales y el desarrollo de proyectos productivos y de infraestructura claves para la producción y el comercio de productos estratégicos de la región Cajamarca. El eje incluye un programa y cuatro proyectos, como son:

- ✓ Programa de Ingreso Alternativo – PIA, integrado por tres proyectos: a) Producción competitiva de papa en el ámbito de Conga; b) Incremento de la oferta de frutas nativas en Celendín; c) Mejoramiento del nivel de ingresos económicos de los productores agropecuarios a través de la ganadería lechera en el ámbito de Conga”
- ✓ Proyecto de Desarrollo Empresarial Solidario – IDESOL
- ✓ Proyecto Control Integrado de la Distomatosis Hepática en la Región: Cajamarca, Cajabamba, San Marcos, Celendín, San Pablo, San Miguel”
- ✓ Proyecto de desarrollo de la infraestructura de la Nueva Plaza Pecuaria Izcoconga”
- ✓ Proyecto desarrollo de la Infraestructura del Complejo Artesanal y equipamiento de la CITE de Joyería en el distrito de Cajamarca”

Entre los resultados más relevantes de los proyectos que contempla este eje, cabe señalar:

- ***El Programa de Ingreso Alternativo PIA*** es un programa focalizado en 32 caseríos del ámbito de influencia, el cual, a la fecha del informe, ha culminado el segundo año de ejecución. En el segundo año, las acciones se orientaron a: consolidar la producción e iniciar la comercialización de papa en mercados locales; iniciar la producción y venta de frutas nativas (especialmente de aguaymanto); trasferir tecnología en el manejo de pastos e iniciar la mejora genética del ganado vacuno. Entre los principales resultados del segundo año de intervención del PIA resaltan la generación de 70,311 jornales (lo que equivale a 260 empleos temporales) y de S/ 3'670,000 nuevos soles de ingresos, a las familias participantes.

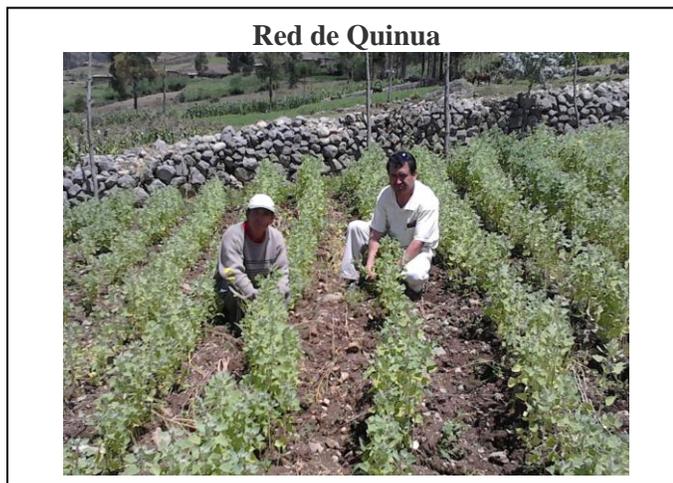


- El ***Proyecto Iniciativa de Desarrollo Empresarial Solidario – IDESOL*** se ha constituido en una experiencia que ha permitido implementar una cultura de ahorro y crédito en las familias rurales, a partir de las UNICAS (Uniones de Crédito y Ahorro). En el marco de esta experiencia se han fortalecido las relaciones de confianza entre los miembros, fomentando la toma de decisiones de manera consensuada en asambleas, desarrollando capacidades en el manejo de

conceptos económicos y financieros y en capacidades de gestión y de fortalecimiento organizacional. En términos económicos, la información indica que, los préstamos acumulados desde enero 2009 hasta abril del 2012, entre los proyectos IDESOL I e IDESOL II, bordean un monto de S/. 9 millones de nuevos soles, con un capital social de cerca de S/. 2 millones de nuevos soles e intereses acumulados por S/. 1 millón de nuevos soles, con una rotación del capital de cinco veces acontecido en un poco más de tres años y una tasa de mora bajísima, menor a 0,05% producto de la naturaleza de las UNICAS, basada en la confianza y el reconocimiento muy cercano de los sujetos de crédito.



Cabe asimismo mencionar que **IDESOL I**, formalmente culminó en diciembre del año 2011 y ha cumplido satisfactoriamente las metas previstas en la formación de UNICAS: se constituyeron 158 UNICAS (198% más de lo previsto en el Marco Lógico), que involucran a 2,232 socios o familias (140% más de lo previsto), asentadas en el ámbito rural de los distritos de la provincia de Cajamarca: Cajamarca, La Encañada y Baños del Inca; y de los distritos de la provincia de Celendín: Celendín, Huasmín y Sorochuco. En cuanto a la formación de Redes Productivas, cabe mencionar que no obstante los esfuerzos desplegados, sólo se ha logrado incluir a 154 familias, de las



600 programadas, distribuidas en las redes de Quinua, Ganadería, Derivados Lácteos y Biohuertos. La formación de Oficinas de Desarrollo Local (ODEL), el Círculo de Empresarios Aliados(CEA), los convenios con Instituciones Financieras Aliadas (IFI) y la formación de Empresas de Accionariado Campesino (EAC), se encuentran entre las metas pendientes; sin embargo se observan esfuerzos encaminados al cumplimiento de estos propósitos.

- El Proyecto “**Control Integrado de la Distomatosis Hepática en la Región Cajamarca: Cajamarca, Cajabamba, San Marcos, Celendín, San Pablo, San Miguel**”, presentó intermitentes retrasos para el cumplimiento de metas, debido a conflictos sociales en las zonas de intervención y a las limitaciones presupuestales para el cumplimiento de la participación del Gobierno Regional de Cajamarca. En cuanto al logro de metas físicas, se tiene un avance de 59.9% correspondiente a lo programado para el mes de marzo de 2012 y un avance de 42.8% en relación a lo programado para el primer año de ejecución.

Análisis de Laboratorio



Capacitación a productores



- El proyecto **“Desarrollo de la infraestructura de la Nueva Plaza Pecuaria Izcocongá, en la provincia de Cajamarca”** fue financiado con la finalidad de proveer condiciones favorables para la comercialización de animales y el abastecimiento de insumos agropecuarios a beneficiarios ubicados principalmente en el corredor económico sur: Cajabamba, San Marcos, La Encañada y Celendín. La construcción de la nueva plaza pecuaria Izcocongá ha contado con un aporte del PMSC por US\$ 6’449,504 y es menester resaltar que entró en operación el 24 de junio de 2010 y viene funcionando con una frecuencia semanal. Los resultados de la evaluación han puesto de relieve que el proyecto está permitiendo dinamizar la economía de la población rural dedicada a la crianza pecuaria y otras actividades conexas, como la expedición de certificados de propiedad, el control sanitario de animales y el desarrollo del comercio de alimentos. En el día de feria concurren en promedio 4,500 personas, la comercialización de ganado llega a 6,008 cabezas de ganado mayor y 3,160 cabezas de ganado menor; lo cual genera un valor total de venta por semana de S/. 1’443,540 nuevos soles.

Nueva Plaza pecuaria Izcocongá



- El **Proyecto CITE Joyería Koriwasi** se enmarca dentro del esfuerzo de desarrollo del Complejo Artesanal de Cajamarca, que también incluye la infraestructura del CITE Artesanía y el Parque

Artesanal, dentro del complejo urbano del Gran Qhapac Ñan. Actualmente Koriwasi cuenta con tres fuentes de generación de ingresos propios: por enseñanza de cursos de Joyería, por áreas productivas en Joyería y por el alquiler de salas para conferencia. A diciembre del 2011, se cuenta con un número de 120 egresados, muchos de los cuales han logrado generar una fuente de autoempleo, ya sea en sus talleres propios o como operarios de otros talleres.

El PMSC contribuyó con US\$ 1'460,195 dólares para la realización de los expedientes técnicos y construcción, y para la implementación y el equipamiento (US\$ 384,603 dólares) del CITE Koriwasi. Además contribuye con el 30% del costo del proyecto "Fortalecimiento de las Capacidades Técnicas y de Gestión del Centro de Innovación Tecnológica Cite Joyería Koriwasi" (el financiamiento total de este proyecto asciende a S/. 3'418,589 nuevos soles).

En términos generales se aprecia que, en el eje de Proyectos Productivos, la participación del PMSC ha contribuido en dinamizar el desarrollo de servicios de micro finanzas de las familias rurales y el desarrollo de proyectos productivos y de infraestructura claves para la producción y el comercio de productos estratégicos de la región Cajamarca.



En el Eje de Salud, el PMSC interviene con el financiamiento programas de salud (Familias Saludables, Campañas de Salud, Cocinas Mejoradas), estudios de preinversión e inversión de infraestructura en Salud para la región Cajamarca y las provincias de Jaén, San Ignacio, Cajabamba, Hualgayoc – Bambamarca. Complementa la intervención con los proyectos de agua y saneamiento, que permiten ampliar la cobertura del servicio de agua potable y sistema de saneamiento en ámbito rural y urbano (Ciudad de Cajamarca). A estos se adicionan los estudios para la ejecución de proyectos de gestión ambiental, específicamente los relativos al Tratamiento de Residuos Sólidos

En relación a la Infraestructura Hospitalaria, los proyectos más relevantes son: a) Hospital Regional de Cajamarca; b) Hospital de Jaén; c) Hospital de San Ignacio; d) Hospital de Cajabamba; d) Hospital de Hualgayoc



– Bambamarca; y e) Laboratorio de Referencia Regional. Se trata de proyectos tendientes a la ampliación y modernización de la infraestructura hospitalaria de la Región con miras a incrementar el acceso a la salud y brindar a la población un servicio de mayor calidad.

En cuanto a la ejecución de proyectos de Agua Potable y Saneamiento Rural, se tiene que a junio del 2011, se elaboraron estudios de pre inversión a nivel de perfil e inversión para la ampliación y mejoramiento del servicio de agua potable y saneamiento en los distritos de La Encañada, Baños del Inca, Huasmín y Sorochuco.

El PMSC, a mayo del 2012 ejecutó la Ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable y letrinización en los caseríos de Tres Tingos (Baños del Inca) y San Nicolas de Challuagon (La Encañada) con reservorios de agua potable y más de 11,079 metros lineales de redes entre líneas de conducción, aducción, distribución y conexiones domiciliarias (pileta, lavatorio con escurridero) beneficiando a 151 familias (83 de San Nicolás y 68 de Tres Tingos). Asimismo, se han realizado Talleres de fortalecimiento de capacidades para la Operación y Mantenimiento de las JASS (Educación Sanitaria – EDUSA) en las localidades intervenidas.

Cabe agregar que, para reducir los impactos ambientales por la generación de residuos sólidos en la ciudad de Cajamarca, el PMSC en convenio con la Municipalidad Provincial de Cajamarca y Ciudad Saludable, financió el estudio e implementación del Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos – PIGARS. Este Plan tiene por objetivo contribuir a mejorar la calidad de vida de la población de Cajamarca mediante la adecuada gestión y manejo de los residuos sólidos en la ciudad, específicamente de la zona urbana del distrito de Cajamarca. En este marco se realizó la construcción y equipamiento de moderna Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos



En el *Eje de Fortalecimiento Institucional*, los proyectos financiados por el PMSC estuvieron básicamente dirigidos a contribuir financiera y técnicamente con la reforma institucional del Gobierno Regional de Cajamarca (GRC) y el fortalecimiento institucional de la Municipalidad Provincial de Cajamarca (MPC durante el periodo 2007-2011). El objetivo fue el de contribuir con el fortalecimiento de la gestión pública con especial énfasis en mejorar la calidad y la capacidad del gasto de inversión pública de los gobiernos subnacionales y asegurar que la ejecución del gasto sea eficaz y eficiente. Todo esto con la finalidad de contribuir al buen gobierno y al desarrollo sostenible de la región. El aporte del PMSC constituyó el financiamiento de 8 consultorías por un monto mayor a 1'100,000.00 dólares.

Como resultados de este eje, cabe destacar:

- Constitución de la Unidad Ejecutora de proyectos regionales PROREGION que ha permitido ejecutar programas de saneamiento urbano (297 millones), electrificación rural (220 millones) y Hospital Regional de Cajamarca (100 millones).



- Construcción y aprobación del Plan de Desarrollo Regional Cajamarca al 2021-

PDRC (Ordenanza Regional 014-2010-GRCAJ-CR), validado por la nueva gestión regional y recogido en el Acuerdo de Gobernabilidad 2011-2014.

- Constitución formal del Centro Regional de Planeamiento Estratégico (CEPLAR), como instancia de planeamiento estratégico territorial, mediante Ordenanza Regional 014-2010-GRCAJ-CR.
- Elaboración del Plan de Modernización Institucional del GRC, que entre varios elementos implicó también:
 - Implementación del gobierno electrónico como parte del proceso de modernización institucional en la sede central a través del uso óptimo de la tecnología de la información para brindar un mejor servicio al ciudadano.
 - Sistematización de los programas de desarrollo regional (riego, electrificación rural, saneamiento, vial, salud, educación) en un esfuerzo por cuantificar la magnitud de inversión que requiere Cajamarca para su desarrollo. Cabe resaltar que algunos de los temas planteados en el inicio de este proceso de modernización, han sido priorizados por la actual gestión del GRC.
- Construcción de dos instrumentos claves para orientar la labor por el desarrollo local: el Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Cajamarca y el Plan Estratégico Institucional de la Municipalidad Provincial de Cajamarca (documentos en proceso de construcción)

Algo singular que distingue al PMSC es la asociatividad público privada para la puesta en marcha del proceso de reforma institucional del GRC, que a diferencia de los procesos en otros gobiernos Regionales, viabilizó esta experiencia de cooperación con el sector privado minero. Con este apoyo al proceso, financiando varios estudios y asistencia técnica, contribuyó grandemente a sostener el proceso frente a las restricciones normativas existentes para dedicar recursos públicos a este tipo de iniciativas.

En el Eje de Proyectos de Infraestructura Básica, cobran relevancia los proyectos de infraestructura vial e infraestructura para el desarrollo urbano.

En relación a los proyectos de infraestructura vial, la información indica que se realizaron 21 estudios de pre inversión (13 a nivel de perfil, 1 de prefactibilidad y 7 de factibilidad) y 15 estudios de inversión del cual 8 fueron concluidos y 7 se encuentran en proceso de formulación y levantamiento de observaciones y 2 fueron resueltos en su contrato. La cartera de esta línea está conformada por: a) Estudios de pre inversión e inversión concluidas: 10 proyectos de carreteras de la Red Vial de Cajamarca; b) Estudios de pre inversión e inversión por terminar: 8 proyectos de carreteras de la Red Vial de Cajamarca.; c) Tipos de estudios de pre inversión e inversión: están distribuidos en 5 vías departamentales, 7 puentes departamentales, 4 vías nacionales y 5 vías vecinales.

Es de destacar el aporte del PMSC al proyecto Ferrocarril Norandino, el cual consiste básicamente en el financiamiento para la realización de los estudios de preinversión e inversión, así como estudios complementarios. Cabe indicar que el Ferrocarril Norandino es un proyecto ferroviario de impacto para el desarrollo de la macro región norte (Cajamarca, Lambayeque y Piura) y comprende la construcción de una línea férrea de 540 km. para el transporte de carga y pasajeros. La construcción del tren del norte, partiría de Cajamarca hacia Chota, atravesaría el río Chancay, y las Pampas de Olmos hacia el puerto de Bayovar.

Respecto a los proyectos de Desarrollo Urbano, es de destacar el conjunto de intervenciones que se enmarcan en el complejo Qhapac Ñan. A diciembre del 2010, de las intervenciones realizadas, cabe mencionar:

- La *Nueva Sede Administrativa de la Municipalidad Provincial de Cajamarca*; es una intervención que concentra los servicios públicos que brinda la comuna local al ciudadano en un punto común, donde el Gobierno Local pueda brindar su atención de servicios con calidad y calidez.
- La *distribución* de sus ambientes en células o estaciones de trabajo por tipos de servicio o proceso facilitan la comunicación horizontal, promueve la transparencia y comunicación entre prestadores de servicio de la comuna local (responsables de área, personal técnico y apoyo) y el ciudadano.
- *Complejo Artesanal*, que comprende el CITE Joyería Koriwasi, el Parque Artesanal y el Cite Artesanal, busca promover la inserción de los artesanos orfebres al mercado turístico y desarrollar nuevas capacidades que permitan diversificar la producción de los metales en productos artesanales con mayor valor agregado.
- El *anfiteatro* de La Alameda de Los Incas y el *Skate Park*, están diseñados para permitir encontrar un lugar de sano esparcimiento, recreación y promoción de las actividades artísticas y culturales que la juventud cajamarquina pueda desarrollar. Así mismo, La Alameda de los Incas recoge el legado histórico de la cultura cajamarquina, generando un valor agregado a las actividades turísticas en esta ciudad

- En general, el complejo beneficiará a más de 150,000 mil pobladores de Cajamarca, quienes podrán acceder a nuevos espacios recreacionales, culturales y de atención ciudadana

Cabe asimismo agregar que como parte de esta alianza público-privada gestada, la Municipalidad Provincial de Cajamarca ha realizado la construcción del Parque Polideportivo, el Coliseo Multiusos, el puente peatonal y las obras viales de acceso al Qhapac Ñan.



Nueva sede administrativa de MPC de atención al ciudadano, y Alameda de los Inkas



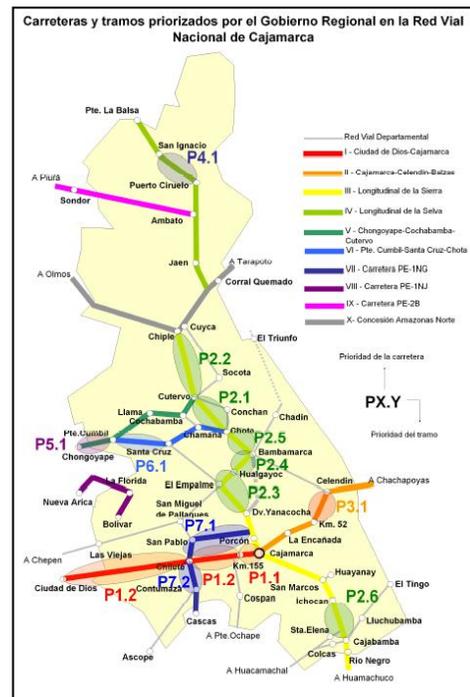
Cite Koriwasi



Anfiteatro

En el Eje de Electrificación, se han realizado intervenciones directas en la ejecución de proyectos de electrificación rural en los Caseríos de Quinuamayo, Purhuayalto Alto, San Jose y Llushcapampa Perolitos (distrito de Baños del Inca) con 8.97 Km entre Líneas primarias (bifásico), redes primarias (bifásico y monofásico), redes secundarias (600W y 399 W), conectando a 594 usuarios nuevos y beneficiando a 2,600 habitantes.

Asimismo, en la línea de electrificación rural, el PMSC en coordinación con el Ministerio de Energía y Minas ha concluido los estudios de preinversión e inversión del proyecto “Sistema de Electrificación Rural, La Encañada-Huasmin Alto” que tiene como objetivo suministrar electricidad en forma permanente y confiable a 21 localidades; San Nicolas, San Juan de Yerbabuena, Santa Rosas de Yerbabuena, Buena Vecindad, El Valle, Yerbabuena Alta, El Alumbre, Namocoha, Quengorio Alto, Rio Colorado, Santa Rosa de Pachachaca, Cerro Azul, Yanacancha Alta, Pachachaca, Yanacancha Grande, El Ingenio, Yanacanchilla Baja, Yanacancha Baja, Negritos bajo sector 1, Negritos Bajo Sector 2 y Nuevo Triunfo con un total de 44.42 Km de longitud de líneas eléctricas. El proyecto beneficiaría a 5060 habitantes (1322 nuevos



abonados). El costo de inversión asciende a S/. 6,080, 660.34 financiado por el Ministerio de Energía y Minas, y aquellas localidades dentro del AID en contrapartida con el PMSC.

En el Eje de Desarrollo Turístico, El PMSC viene contribuyendo asimismo en el desarrollo turístico a partir del financiamiento de expedientes técnicos y obras para la puesta en valor de los más importantes monumentos turísticos de Cajamarca, como son:

- La Puesta en Valor de la Pileta de la Plaza de Armas de Cajamarca
- Restauración del Complejo Belén.
- Mejoramiento del cuarto del rescate y Mejoramiento del entorno del cuarto de rescate
- La Puesta en Valor de la Zona Monumental de Cajamarca
- Puesta en Valor del Cumbemayo
- Puesta en Valor del Muro Pretil Inmaculada Concepción
- Puesta en Valor del Mirador Matará



Cabe agregar la contribución del PMSC para la elaboración del Plan de Gestión del Centro Histórico de Cajamarca y para la elaboración de los estudios técnicos del Circuito Turístico Nororiental. Asimismo, resaltar que todos estos proyectos se encuentran enmarcados en el Plan COPESCO.

d) EN RELACIÓN A LOS INDICADORES DE GESTIÓN Y PERCEPCIÓN SOBRE LOS IMPACTOS.

La evaluación de los indicadores de Gestión e Impacto tiene por finalidad visualizar la eficiencia institucional en la ejecución y administración del Programa y el uso y apalancamiento de recursos. Asimismo, evaluar los resultados e impactos en el entorno de la implementación, a partir de la percepción de la población sobre los beneficios recibidos por el PMSC

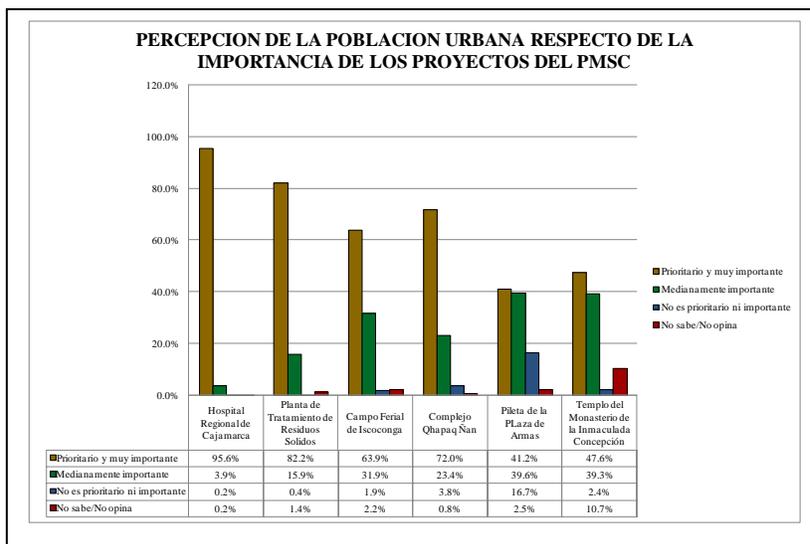
Los indicadores de gestión permiten señalar:

- Los niveles de ejecución presupuestal del periodo 2007-2011 indica que del presupuesto total neto (excluyendo lo asignado a la Comisión de la Verdad), a diciembre del 2011 se había asignado el 97%. Considerando estas dos referencias, los niveles de ejecución global son del 69.5% en relación al presupuesto neto asignado, elevándose a 71.3% si se relaciona con el presupuesto que se encuentra asignado.
- El porcentaje de gastos administrativos entre el gasto de inversión total es significativamente bajo, lo cual es evidencia de la eficiencia de la gestión. El promedio del periodo indica que este ha representado sólo el 3.7% del total de los recursos ejecutados.

- Los niveles de cofinanciamiento de recursos registrados indican asignaciones en dólares por un monto de US\$ 12,367,158.11, lo que estaría reflejando un cofinanciamiento de alrededor de 20% en relación a los recursos ejecutados. Este aspecto es destacado, dado que gran parte de los proyectos han sido propulsores o facilitadores para la desarrollo de iniciativas o ejecución de importantes obras, permitiendo la movilización de recursos públicos y privado en la fase de inversión reportados a diciembre de 2011 por importe de US \$ 93,550,637.43.

En relación al apalancamiento o cofinanciamiento es de destacar los niveles correspondientes a las líneas de Salud, Infraestructura básica y proyectos de impacto regional y local, cuyos niveles de aporte representan el 34%, 24% y 16%, respectivamente, del total ejecutado

Respecto a la percepción de la población y actores sobre los beneficios de los proyectos financiados por el PMSC, los resultados de la investigación cualitativa y cuantitativa realizada indican:



- La percepción de la población sobre la relevancia de los proyectos financiados por el PMSC y su impacto en la calidad de vida es bastante alta (La respuesta de “es prioritaria y muy importante” fue dada por el 95.6% de los encuestados en el caso del Hospital de Cajamarca; por el 82% en relación a la Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos; por el 72 % sobre el Qhapac Ñan y 64% respecto a Campo Ferial Isoconga. Sin embargo el nivel de información y conocimiento de la población sobre el accionar del PMSC es bajo y no supera el 7%.
- El trabajo de apoyo a la reforma del Gobierno Regional de Cajamarca generó una dinámica muy positiva entre la empresa privada y el Estado. Sin embargo, la sostenibilidad de los proyectos y reformas propuestas es baja, debido a cambios en la gestión y a la alta rotación de los expertos que trabajaron en ellos.
- Los actores entrevistados destacan, como proyectos que responden a necesidades de la región y son una contribución del PMSC al desarrollo de Cajamarca, los siguientes: Hospital Regional de Cajamarca, Planta de tratamiento de residuos sólidos, PIGARS, Puesta en valor de la pileta de la Plaza de Armas Refacción del muro pretil del Convento de la Inmaculada Concepción
- Algunos proyectos, como Qhapac Ñan y Plaza Pecuaría Isoconga, han sido objeto de debate por su dimensión, costos y emplazamiento. Sin embargo en las entrevistas algunos de los actores relevantes han destacado su aporte.

- Ex autoridades de Cajamarca (gobierno regional y local) ha resaltado el aporte del PMSC señalando que a partir de él pudieron: a) realizar inversiones de gran envergadura; b) mejorar la eficiencia administrativa y c) contar con profesionales calificados.

CONCLUSIONES GENERALES

En términos generales la evaluación final del Programa Minero de Solidaridad con Cajamarca, ha permitido:

- Validar la importancia de un Modelo de Gestión que se sustenta básicamente en la coparticipación de agentes públicos y privados, principalmente para la identificación y priorización de los programas y proyectos que demanda el desarrollo sostenible de Cajamarca.
- Superar barreras para que gobiernos locales, y el GRC, avancen en la implementación de proyectos y obras que se encontraban entrampados en los procedimientos del Sistema Nacional de Inversión Pública. El enlace entre los procedimientos administrativos del Fondo, y los procedimientos ordinarios de la gestión y pública posibilitó el financiamiento de estudios de preinversión e inversión, así como ha permitido el desembalse de proyectos que esperaban su viabilidad para continuar y materializarse.
- Asimismo, la mayor flexibilidad y capacidad de adaptación de la gestión del PMSC ha logrado que se financien proyectos de fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades en las instituciones públicas de la región, líneas que son dejadas de lado en el sistema de inversión pública. En el marco de esta línea de intervención del PMSC, los actores entrevistados han destacado los resultados obtenidos a través de las acciones contempladas para el fortalecimiento del Gobierno Regional de Cajamarca y de la Municipalidad Provincial de Cajamarca, todas ellas dirigidas al desarrollo de capacidades para mejoramiento de la gestión.
- Es de destacar asimismo los resultados e impactos de los programas y proyectos ejecutados con recursos de los fondos del PMSC, como los obtenidos a través del PREDECI, IDESOL, Ingresos Alternativos, entre los más relevantes, cuyos indicadores de impacto se constituyen en referentes de los logros alcanzados y de lo que es factible realizar con las metodologías y modelos de acción implementados. No dejan de ser relevantes las contribuciones y aportes brindados para la viabilidad de una gama de proyectos de infraestructura de educación, salud, vial, de desarrollo urbano y de desarrollo turístico, los que han contribuido a la reducción del déficit de la infraestructura regional. Sin embargo, resta aún la realización de un esfuerzo para la verificación de los impactos en proyectos de gran significación para el desarrollo social, como los relativos a los de educación, los cuales deben derivar en la mejora del rendimiento escolar. Al respecto, se recomienda un esfuerzo especial con miras a verificar los reales impactos a partir de la realización de los estudios de impacto especialmente diseñados para los programas de este eje.
- Otro aspecto destacado de la gestión del PMSC, es el activo rol que cumple como impulsor de alianzas público privadas para la promoción del desarrollo regional y la lucha contra la pobreza.

A ello se adiciona la labor desarrollada con miras al potenciamiento de las intervenciones a partir de una acción concertada de los diferentes actores y el uso eficiente de los recursos.

- En la Evaluación de Medio Término del PMSC, se advertía que “una de las vulnerabilidades del modelo de gestión del PMSC, es el alto grado de exposición que tiene a las coyunturas políticas y a los cambios de autoridades y funcionarios de la alta dirección, luego de los procesos electorales. Mucho de lo avanzado en la construcción de confianza entre las partes puede retroceder temporalmente...”. Durante la evaluación final, se ha puesto en evidencia la vulnerabilidad señalada, al constatarse una confrontación entre la dirección política del Gobierno Regional y Minera Yanacocha en relación a ejecución del Proyecto Conga, a consecuencia de ello, el GRC ha interrumpido parcialmente su participación en la CTC del PMSC.

- En la perspectiva de neutralizar los efectos del contexto y la coyuntura política en la gestión del PMSC, se podría considerar una mayor presencia y participación de los funcionarios (Gerencias Regionales) de la alta dirección del GRC y de la MPC (Gerencias Municipales), y no sólo de las cabezas políticas de estas instituciones. Finalmente, más allá de la confrontación ideológica-política sobre minería y desarrollo, el día a día de la gestión pública continúa, y hay temas de consenso en relación a educación, salud, nutrición, saneamiento e infraestructura básica en los cuales es posible seguir trabajando.