



GOBIERNO REGIONAL  
**Cajamarca**

# Planificación e Inversión del Canon para el Desarrollo

**Expositor:**  
**Econ. Jesús Coronel Salirrosas**  
**Presidente Regional De Cajamarca**

## Temática:

- ◆ La Planificación
- ◆ El Canon minero en Cajamarca
- ◆ Impacto del Canon Minero en el Desarrollo Regional
- ◆ Conclusiones y Recomendaciones

# Funciones de la planificación

<b>Prospectiva</b>	<b>Coordinación</b>	<b>Evaluación</b>
Se entiende al esfuerzo por incorporar previsión, coherencia, unidad y reducción de la incertidumbre, todo ello acompañado de una asignación eficiente y equitativa de los recursos fiscales	Compatibilización entre Planes, Programas y Proyectos de inversión.	Establecimiento de modelos de gestión pública orientados a resultados, y a la implementación de un sistema de indicadores de desempeño.

## Marco Institucional de la Planificación:

- ◆ El MEF en la práctica orienta las directivas sobre el proceso de planificación
- ◆ La planificación esta subordinada a lo presupuestal
- ◆ Se aprobó CEPLAN pero no se ha reglamentado
- ◆ Recientemente se han excluido a los partidos políticos y gobiernos locales del Consejo Directivo del CEPLAN
- ◆ En Cajamarca existe el Plan Maestro de desarrollo regional: Cajamarca 2010, éste se articula a los planes concertados
- ◆ Las políticas regionales de esta gestión se enmarcan en estos planes

## Rigideces institucionales en la planificación

- El gobierno regional de Cajamarca definió sus políticas regionales pero su implementación en la actual organización no permite desarrollar enfoques estratégicos
- Es por ello que se ha iniciado una reforma institucional, la cual tiene por objetivo modificar la estructura organizacional de una entidad prestadora de servicios hacia una promotora de inversiones.
- Evolucionamos de la gestión de proyectos hacia una que gestione programas
- Estamos adaptando la estructura administrativa al potencial de crecimiento económico proyectado
- Las innovaciones fiscales a partir del presupuesto participativo nos han permitido flexibilizar la orientación de nuestros recursos facilitando la presentación de una cartera de proyectos orientadora del desarrollo regional.

## II. El Canon Minero en Cajamarca

## Distribución del Canon según la Ley Actual (28322)

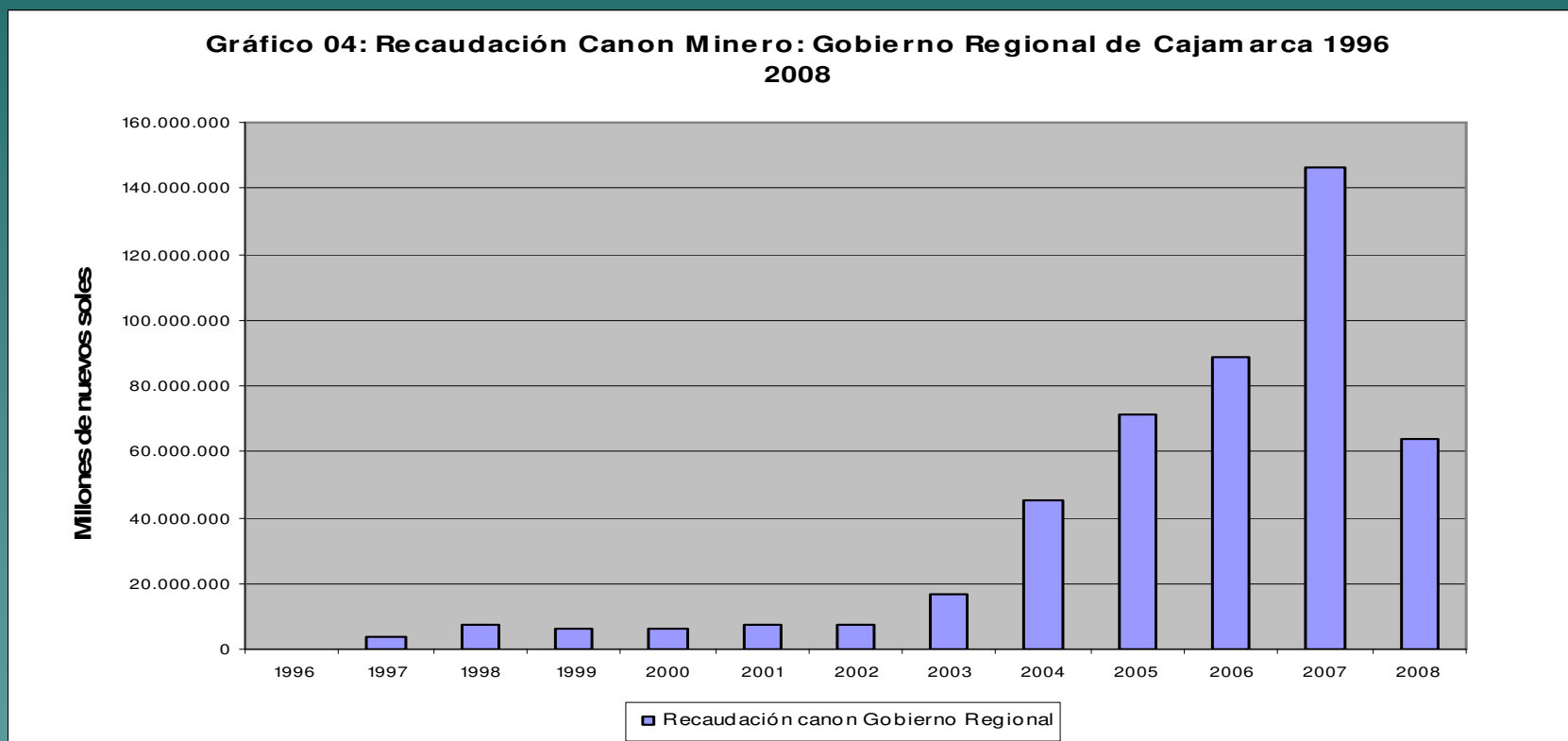


### Distribución del Canon por Gobiernos Regionales

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Amazonas</b>	127.665,84	91.880,83	2.066,52	1.285,60	1.926,28	1.380,00
<b>Ancash</b>	11.019.205,76	14.249.434,34	12.647.568,51	87.182.714,56	407.087.589,49	266.907.887,00
<b>Apurímac</b>	46.683,00	333.750,89	1.266.574,98	2.089.886,91	5.767.403,40	3.739.390,00
<b>Arequipa</b>	4.943.956,13	5.524.297,50	14.127.719,31	17.801.507,93	39.363.189,53	31.124.435,00
<b>Ayacucho</b>	3.237,37	152.320,00	410.028,71	405.493,72	5.414.689,22	4.105.408,00
<b>Cajamarca</b>	<b>13.272.073,09</b>	<b>43.594.807,91</b>	<b>71.462.768,97</b>	<b>88.858.026,31</b>	<b>146.403.234,48</b>	<b>64.026.530,00</b>
<b>Callao</b>	4,60	0,00	0,00	26,68	42,04	23,00
<b>Cuzco</b>	0,00	0,00	4.646.525,46	16.809.032,91	68.221.256,40	45.532.653,00
<b>Huancavelica</b>	37.211,35	357.299,87	1.038.119,54	1.465.597,05	9.325.051,83	6.746.656,00
<b>Huanuco</b>	7,23	0,00	5,18	227.296,45	2.617.583,79	1.908.214,00
<b>Ica</b>	1.028.388,42	1.103.166,53	2.063.762,06	6.763.507,52	16.593.515,94	9.789.548,00
<b>Junin</b>	542.844,00	864.828,81	1.716.676,63	2.571.935,47	27.676.933,69	20.593.322,00
<b>La Libertad</b>	1.972.123,41	3.858.289,99	4.527.644,49	13.482.580,82	70.849.586,59	54.236.352,00
<b>Lambayeque</b>	0,00	0,00	0,00	1.074,67	767,62	0,00
<b>Lima</b>	758.052,41	968.283,96	2.637.969,75	8.054.331,00	46.080.488,04	32.418.789,00
<b>Madre de Dios</b>	0,00	5.859,00	13.932,01	8.006,91	10.727,92	9.982,00
<b>Moquegua</b>	5.254.024,91	7.842.966,71	37.170.799,74	67.811.704,76	121.889.627,89	76.498.076,00
<b>Pasco</b>	482.353,53	1.462.794,85	5.198.652,92	11.984.394,66	89.703.104,51	64.786.230,00
<b>Piura</b>	129,53	327,42	3.716,41	3.663,66	1.744,68	740,00
<b>Puno</b>	14.265.168,93	14.381.407,50	23.763.148,22	29.209.916,46	35.993.203,59	19.377.784,00
<b>San Martín</b>	28.319,41	43.179,54	95.210,56	63.947,50	41.001,72	25.423,00
<b>Tacna</b>	2.917.526,54	9.381.812,33	37.780.110,82	80.132.740,74	193.312.385,10	129.599.248,00
<b>Total</b>	<b>56.698.975</b>	<b>104.216.708</b>	<b>220.573.001</b>	<b>434.928.672</b>	<b>1.286.355.054</b>	<b>831.428.070</b>

Fuente: DGAES

## Distribución del Canon Minero Gobierno Regional de Cajamarca Millones de Nuevos Soles (1996 – 2008)



Fuente: DGAES - MEF

# Porcentaje de Participación del Canon Minero

Año	Departamento	Canon Region	Gob. Regional	MP Cajamarca	Baños del Inca	La Encañada
2003	66.360.365,48	13.272.073,09	10.617.658,47	8.167.397,39	2.057.203,67	1.681.754,97
2004	182.022.851,55	43.594.807,91	34.875.846,33	9.508.778,91	5.939.978,38	5.821.111,61
2005	285.851.094,59	71.462.768,97	57.170.215,18	48.635.294,05	18.182.844,37	19.058.872,96
2006	355.432.126,99	88.858.026,31	71.086.421,05	50.239.652,95	24.226.158,44	24.959.743,58
2007	585.612.959,83	146.403.234,48	117.122.587,58	87.481.399,31	43.428.755,17	41.673.296,22
2008	256.106.135,00	64.026.530,00	51.221.224,00	39.860.385,00	19.515.417,00	18.317.529,00

Fuente: DGAES – MEF

# III. Impacto del Canon en el Desarrollo: Inversión Estratégica.

# Reformas regionales

- ◆ Las rigideces institucionales han sido resultado de restricciones de los procesos de la inversión pública regional determinando cambios de corto y largo plazo.
- ◆ No es suficiente la mejora de los procedimientos administrativos de los proyectos. Se requiere la reestructuración del gobierno regional lo que implica cambios institucionales a nivel región
- ◆ Estos cambios nos han permitido una orientación estratégica de las inversiones regionales de acuerdo a las necesidades regionales.
- ◆ La gestión de programas es más eficiente que la de proyectos. Esta orientación nos permite optimizar el financiamiento de nuestro déficit
- ◆ Estamos financiando nuestro déficit con deuda externa e interna y con una reorientación del presupuesto participativo a partir de una cartera de proyectos.

# FINANCIAMIENTO PROGRAMAS REGIONALES (millones S/.)



Programas	Inversión necesaria	Aporte G. R. (2008 - 2010)	En Gestión (2008 - 2010)			Por Financiar
			Gob Nac	Gob Locales	Sector privado	
<u>Vial nacional</u>	1,908	25	1,698	0	184	1
<u>Riego</u>	771	34	0	0	0	737
<u>Electrificación rural</u>	718	132	297	76	213	0
<u>Educación</u>	600	15	0	0	0	585
<u>Agua y San. urbana</u>	303	101	70	132	0	0
<u>Salud</u>	300	27	0	0	0	273
Hospital Regional	86	8	0	2	10	66
<u>Competitividad</u>	81	18	0	0	0	63
<u>Pasivos ambientales</u>	76	0	3	0	3	70
<u>Vial departamental</u>	65	50	0	15	0	0
<u>Medio Ambiente</u>	52	11	0	0	5	36
<u>Agua y San rural</u>	20	3	7	0	0	10
<u>Reforma institucional</u>	3	2	0	0	1	0
<b>TOTALES</b>	<b>4,983</b>	<b>427</b>	<b>2,076</b>	<b>225</b>	<b>416</b>	<b>1,839</b>

## Saneamiento

- **Inversión Total: 313.6 millones de nuevos soles**
- **Fuentes de Financiamiento**
  - **Gobierno Regional**
    - **Endeudamiento Externo: S/. 141'903,409**
    - **Contrapartida: S/. 98'367, 811**
  - **Ministerio de Vivienda: S/. 44'054,685**
  - **Devolución IGV: S/.45'286,368**
- **Servicio de la Deuda:**
  - **Gobierno Regional: 20%**
  - **Gobiernos Locales: 80%**
- **Condiciones Financieras**
  - **Plazos: 5 años de gracia y 10 años de repago**
  - **Tasas: 0.40% anual**

Ciudad	Cód.SNIP	Millones de S/.
Bambamarca	49546	22
Cajabamba	58492	31,3
Celendín	58827	39,3
Contumazá	58528	10,8
Cutervo	61420	28,4
Chota	58839	52,7
Hualgayoc	59093	5,4
Jaén	61434	84
San Marcos	58495	18
San Miguel	58537	11,8
San Pablo	58498	9,9
<b>Total</b>		<b>313,6</b>

## Electrificación

Inversión total: S/. 677'016,542

### •Deudor

#### •Gobierno Regional:

Endeudamiento: S/. 156'516,542

Contrapartida: S/. 38'513,676

### Responsable servicio deuda

Gobierno Regional 20%

Gobiernos Locales 80%

### Condiciones financieras

#### Plazos:

5 de gracia y 10 de repago

#### Tasas

0.40% anual

Instituciones, proyectos y programas		S/. millones
DEP/MEM	Plan Nacional Electrificación Rural (PNER)	120,30
	Convenio con GR y GL's	47,10
	Prog. Ampliación Frontera Eléctrica (PAFE III)	130,00
Hidrandina	Fondo Nacional de Electrificación Rural (FONER)	180,00
	Convenio con Yanacocha	4,30
Ensa	Fondo Nacional de Electrificación Rural (FONER)	20,00
	Recursos propios	1,00
	Convenio con empresas mineras	7,80
Gobierno Regional	PAFE III, préstamo JBIC	153,50
	Convenio con municipalidades	
	Programa inversiones 2008: Sede Central	2,90
	Gerencias Sub Regionales: Chota, Cutervo, Jaén	5,80
	Fondo Voluntario Minero	4,30
<b>Total</b>		<b>677,00</b>

# **IV. Impacto del Canon en el Desarrollo: Inversión de corto Plazo.**

# GOBIERNO REGIONAL: TECHO PRESUPUESTAL ESTIMADO 2009

DENOMINACIÓN	MONTO S/.
TECHO PRESUPUESTAL 2009	74.000.000

## PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO REGIONAL 2009

### INVERSION DE CORTO PLAZO

DENOMINACION	COMPROMISO INELUDIBLE		INVERSION DE MEDIANO PLAZO	PROYECTOS EN EJECUCION	MONTO MAXIMO Ppto. Ptvo. Regional - 2009	TOTAL
	ENDEUDAMIENTO	CONTRA PARTIDA				
Electrificación Rural	30,000,000					30,000,000
Agua Potable y Saneamiento	1,900,000					1,900,000
Convenios Interinstitucionales		4,620,000				4,620,000
Programas y Proyectos Estratégicos			10,000,000			10,000,000
Ejecución de Metas 2009				3,480,000		3,480,000
<b>Acuerdos PPR 2009</b>					<b>24,000,000</b>	<b>24,000,000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>31,900,000</b>	<b>4,620,000</b>	<b>10,000,000</b>	<b>3,480,000</b>	<b>24,000,000</b>	<b>74,000,000</b>
<b>DISTRIBUCION PORCENTUAL</b>	<b>43.11</b>	<b>6.24</b>	<b>13.52</b>	<b>4.70</b>	<b>32.43</b>	<b>100.00</b>



# Acuerdos - Presupuesto Participativo 2009

NOMBRE DEL PROYECTO		AMBITO PROVINCIAL	MONTO COMPROMETIDO
1	Agua Potable, Alcantarillado y Tratamiento de Aguas Servidas Ciudad de San Ignacio	San Ignacio	1.800.000
2	Mejoramiento Canal Sallique	Jaén	600.000
3	Construcción y Mejoramiento Canal Chorro Blanco-Perlamayo-Chacayacu	Jaén	1.000.000
4	Reconversión Agraria Provincia Jaén	Jaén	400.000
5	Construcción del Hospital Santa María de Cutervo	Cutervo	1.000.000
6	Mejoramiento Genético Ganado Vacuno	Cutervo	100.000
7	Construcción Puente Chamaya III	Cutervo	300.000
8	Construcción Carretera Cochabamba - Valle Callacate - Río Chamaya	Chota	700.000
9	Construcción Carretera Bambamarca-La Paccha-Río Marañón	Chota	700.000
10	Construcción Carretera Chota - Cutervo	Chota	500.000
11	Agua Potable y Alcantarillado Ciudad de Santa Cruz	Santa Cruz	1.000.000
12	Mejoramiento Carretera El Empalme-Catilluc-Tongod-Santa Cruz	Santa Cruz	500.000
13	Construcción Hospital Santa Cruz	Santa Cruz	500.000
14	Cosecha del Agua y Desarrollo Ganadero	Hualgayoc	1.000.000
15	Revaloración Turística	Hualgayoc	500.000
16	Construcción Carretera La Conga - San Miguel	San Miguel	1.500.000
17	Mejoramiento Canal Agua Blanca-San Gregorio-Las Viejas	San Miguel	500.000
18	Irrigación San Pablo - Canal El Rejo	San Pablo	1.500.000
19	Electrificación Rural San Bernardino (12 Caseríos)	San Pablo	500.000
20	Construcción Carretera Cospán-Contumazá-Andara - Yetón - San Benito-Ascope	Contumazá	1.000.000
21	Agua Potable y Alcantarillado Ciudad de Tembladera	Contumazá	1.000.000
22	Construcción Carretera Ichocán-Shirac-José Sabogal-Camish-Licliconga-Matibamba	San Marcos	1.200.000
23	Mejoramiento Carretera San Marcos-Juquit-José Sabogal-Tinyayoc	San Marcos	500.000
24	Puente Carrozable San Marcos - Zaparcón	San Marcos	300.000
25	Mejoramiento Carretera Cajabamba - Chuquibamba - Araqueda - Corral Pampa - Chochoguera	Cajabamba	500.000
26	Carretera Cajabamba-Lluchubamba-Pidán- San Juan - Santa Rosa - El Tingo	Cajabamba	550.000
27	Mejoramiento Canal El Huayo	Cajabamba	500.000
28	Mejoramiento Canal de Irrigación Malcas	Cajabamba	500.000
29	Rectificación de Trazo y Mejoramiento Carretera Celendín- Llangat - Pizon - Muyo Grande - Andamachay - Nueva Vaquería	Celendín	1.000.000
30	Mantenimiento Carretera Cruz Conga - Calconga - Tallambo - Piobamba	Celendín	1.000.000
31	Desarrollo Rural en la Región Cajamarca	Multiprovincial	1.000.000
32	Gestión del Desarrollo Económico en la Región Cajamarca	Multiprovincial	350.000
<b>TOTAL</b>			<b>24.000.000</b>

## Conclusiones

- ◆ Actualmente el Gobierno Regional de Cajamarca cuenta con un déficit en lo que respecta a Infraestructura, el cual no puede paliarse con los limitados recursos provenientes por concepto de canon minero.
- ◆ Cajamarca tiene perspectivas grandes de nuevos proyectos mineros, lo cual nos permite inferir que podemos asumir ese rol protagónico respecto al déficit de Infraestructura por el que atravesamos como Región. Este gran déficit en proyectos de infraestructura, implica diseñar nuevos mecanismos financieros, para asumir un endeudamiento a largo plazo.
- ◆ La participación de los Gobiernos Regionales respecto a la distribución del canon minero es limitada para promover proyectos de impacto regional.
- ◆ Las tareas de los Gobiernos Regionales se concentran en acciones para promover proyectos de impacto regional y programas, en el contexto de proyectos nacionales que permitan dinamizar la inversión pública y privada en la región.
- ◆ Lograr el consenso tan ansiado entre los diferentes niveles de Gobierno para reducir el déficit de infraestructura en las regiones, representa una ardua tarea.