

# EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN

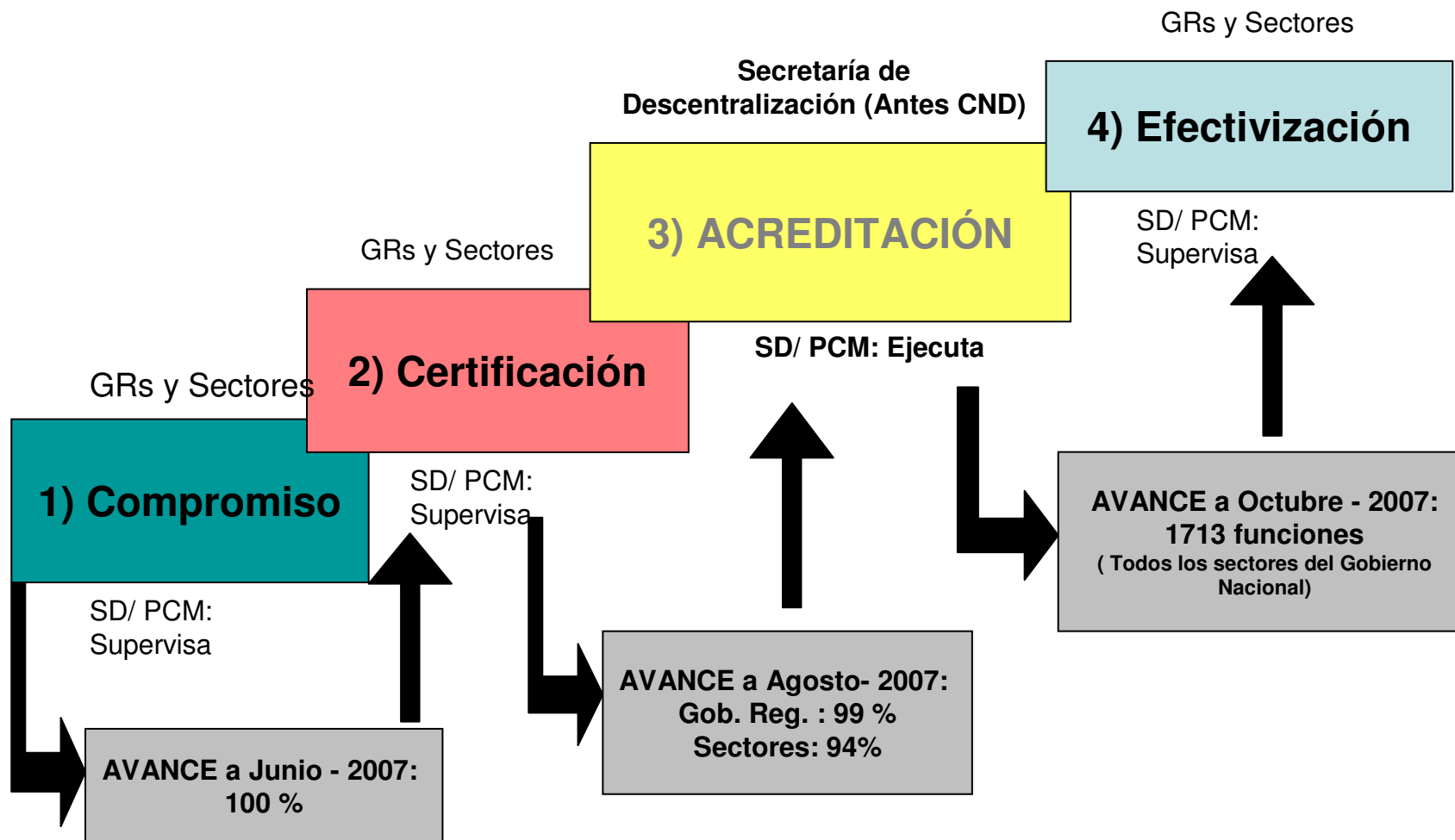
**Grover Pango Vildoso**  
Secretario de Descentralización  
de la Presidencia del Consejo de Ministros

**Cajamarca, diciembre 2007**

## Lineamientos Estratégicos y Actividades Previstas 2008

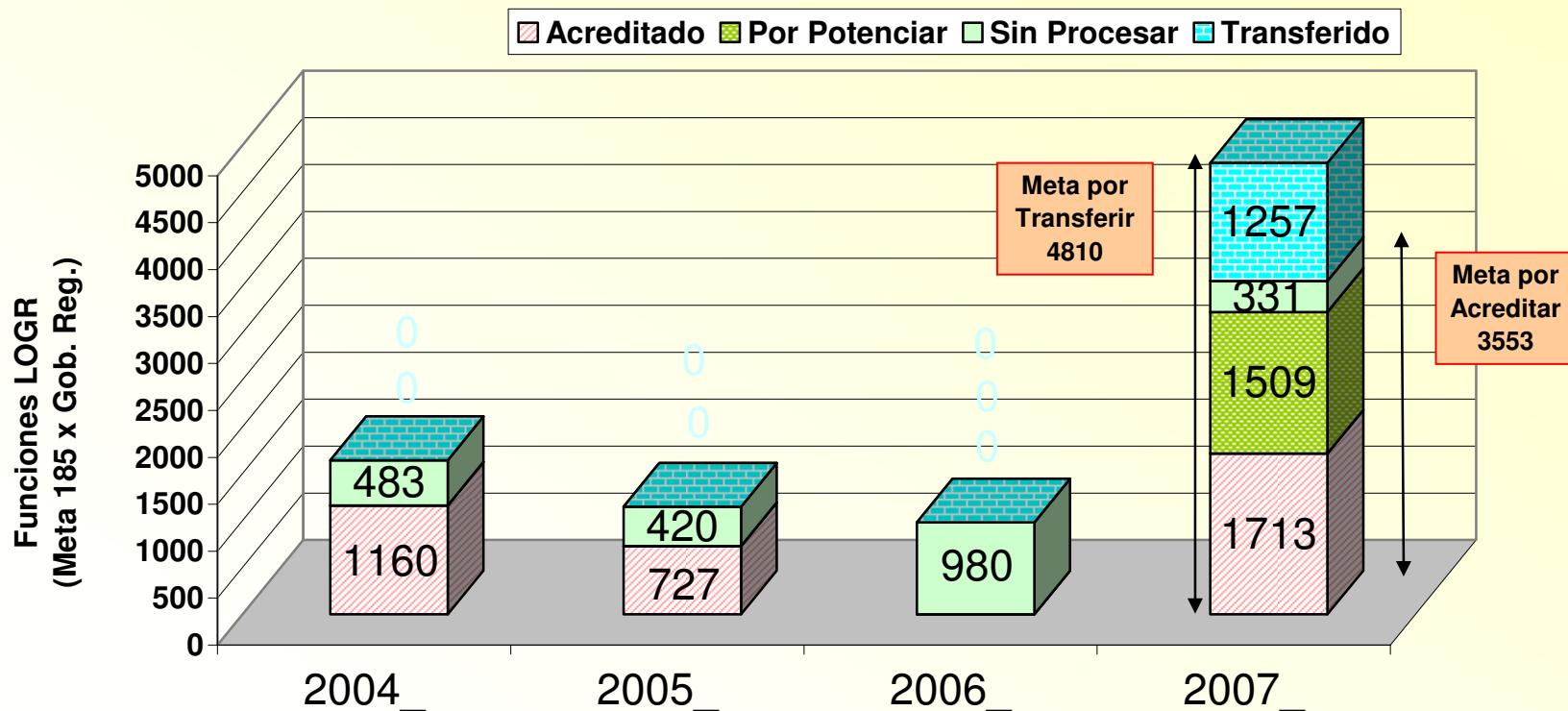
- 1. Principales avances logrados en el periodo marzo-noviembre 2007**
2. Objetivo estratégico y tendencias del proceso
3. Ejes estratégicos 2008

## Avances de las etapas del proceso de transferencias de 185 funciones sectoriales a los Gobiernos Regionales



## Proceso de Acreditación de Funciones Sectoriales 2004, 2005, 2006 y 2007

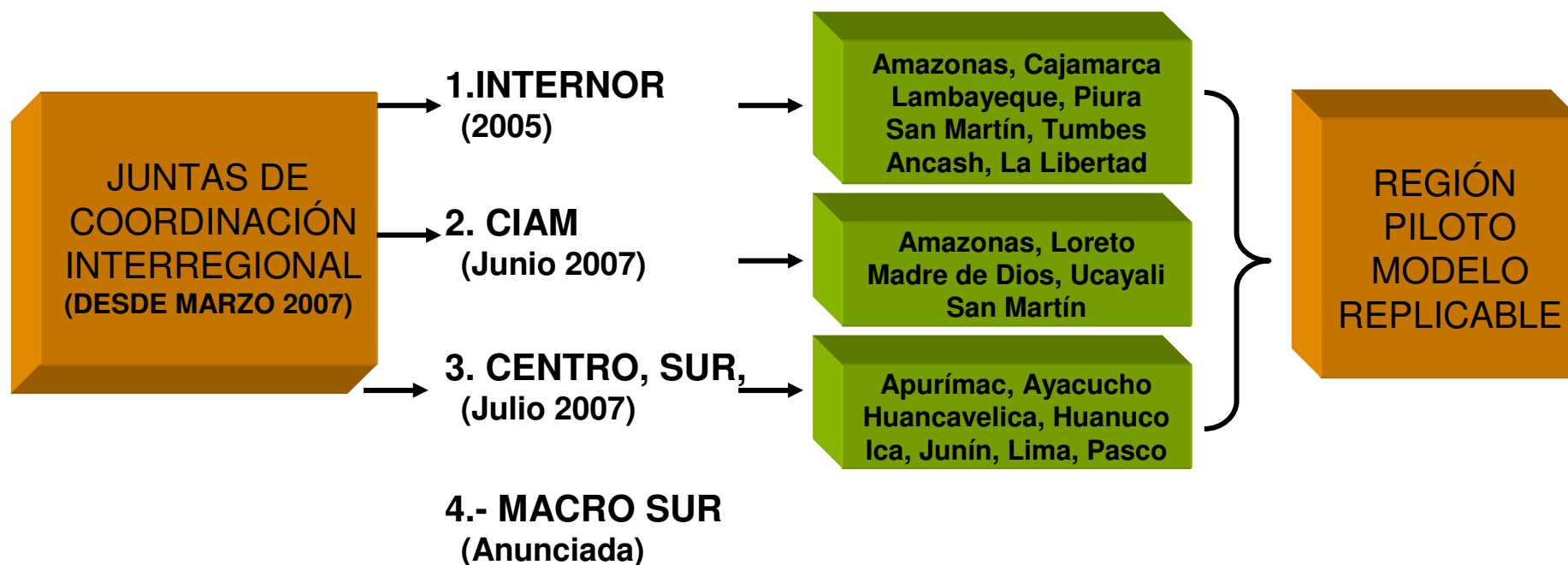
**Meta: 4810 Funciones Sectoriales**



Nota: Conforme al Plan de Transferencias de Funciones Sectoriales 2007, la Secretaría de Descentralización al 23 de Noviembre del 2007 ha formulado 37 Informes de Concordancia y acreditó a los Gobiernos Regionales mediante las Resoluciones de Secretaría de Descentralización N° 016, 018, 020, 024, 027, 029, 037 y 041 -2007-PCM/SD, de acuerdo a estos, en total a la fecha se ha acreditado 1713 funciones sectoriales.

**Está próxima a publicarse la Resolución de SD, que acredita 407 funciones más.**

## Regionalización: Integración Territorial

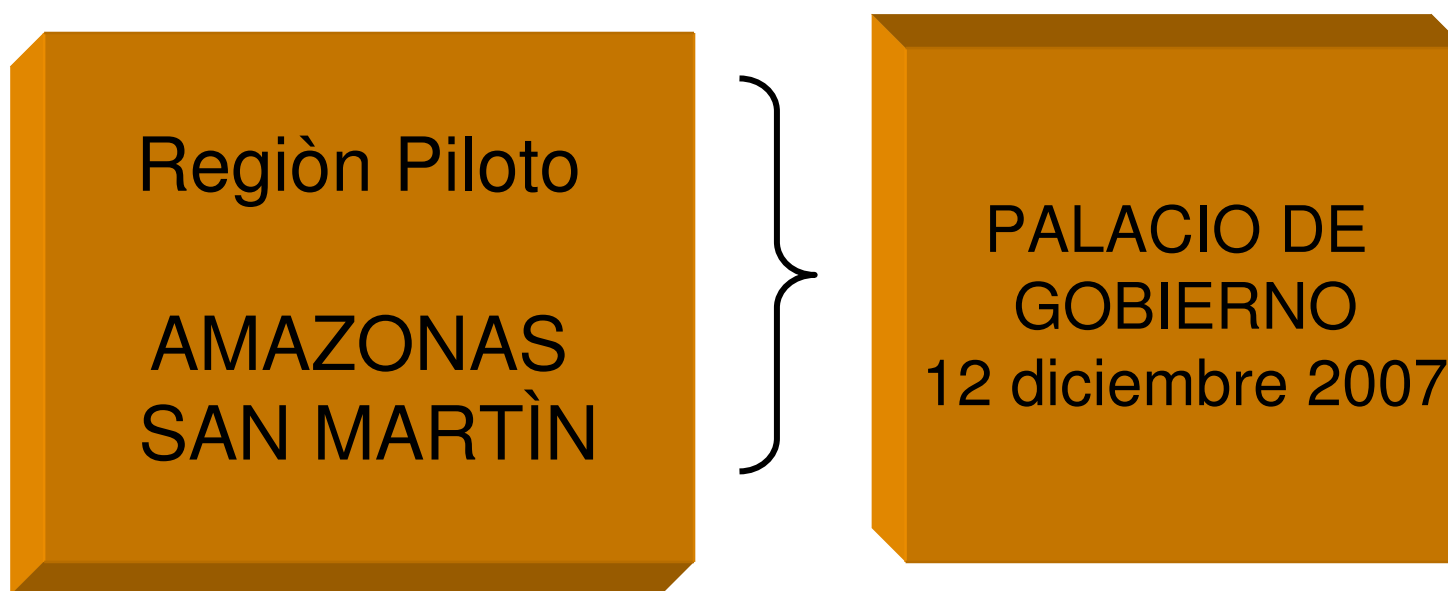


**Integra 19 Gobiernos Regionales**

DESCENTRALIZACIÓN: Proceso permanente

SD/OGI

## Región Piloto: firma de acuerdo de intenciones



SD/OGI



## DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS A GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES 2007

Según Artículo N° 15 - Ley General de Presupuesto Público 28411 – Al 30 de Noviembre de 2007  
(Expresado en Nuevos Soles)

DEPARTAMENTO	GOBIERNOS REGIONALES (Nota 1)	GOBIERNOS LOCALES (Nota 2)	TOTAL DISTRIBUIDO
01 AMAZONAS	50,284.60	59,202,123.62	59,252,408.22
02 ANCASH	413,493,153.47	1,359,058,722.35	1,772,551,875.82
03 APURIMAC	6,261,511.13	92,571,553.18	98,833,064.31
04 AREQUIPA	43,460,424.49	237,460,386.24	280,920,810.73
05 AYACUCHO	15,755,143.44	139,114,070.70	154,869,214.14
06 CAJAMARCA	147,786,585.09	603,389,176.98	751,175,762.07
07 PROV. CONSTITUCIONAL DEL CALLAO	119,255,331.80	132,098,741.03	251,354,072.83
08 CUSCO	205,932,909.27	811,953,848.17	1,017,886,757.44
09 HUANCAMELICA	30,189,122.11	185,822,329.84	216,011,451.95
10 HUANUCO	3,195,260.69	108,606,975.13	111,802,235.82
11 ICA	24,493,089.78	121,761,937.97	146,255,027.75
12 JUNIN	37,108,229.49	263,436,319.80	300,544,549.29
13 LA LIBERTAD	74,034,652.22	341,437,635.34	415,472,287.56
14 LAMBAYEQUE	8,878.99	90,917,808.99	90,926,687.98
15 LIMA	66,737,747.79	608,718,915.82	675,456,663.61
15 LIMA METROPOLITANA (RÉGIMEN ESPECIAL)	4,955,417.92		4,955,417.92
16 LORETO	136,641,962.09	229,243,661.84	365,885,623.93
17 MADRE DE DIOS	333,910.30	13,586,144.88	13,920,055.18
18 MOQUEGUA	135,317,764.42	451,878,224.99	587,195,989.41
19 PASCO	104,293,640.39	371,484,356.44	475,777,996.83
20 PIURA	60,619,752.10	367,211,620.03	427,831,372.13
21 PUNO	41,155,537.63	348,051,067.06	389,206,604.69
22 SAN MARTIN	128,567.35	73,132,908.31	73,261,475.66
23 TACNA	208,494,331.71	691,836,904.64	900,331,236.35
24 TUMBES	14,967,766.84	61,981,163.75	76,948,930.59
25 UCAYALI	44,274,944.81	117,086,343.57	161,361,288.38
<b>TOTALES</b>	<b>S/. 1,938,945,919.92</b>	<b>S/. 7,881,042,940.67</b>	<b>S/. 9,819,988,860.59</b>

### Nota 1 - Distribución de Recursos Gobiernos Regionales

- (a) Canon y Sobrecanon: Forestal, Gasífero - Impuesto a la renta, Gasífero Regalías, Hidroenergético, Minero, Pesquero - Derecho de Pesca, Pesquero - Impuesto a la Renta, Petrolero.  
(b) Otras Transferencias son: FOCAM - Fondo de Desarrollo de Camisea (Ley N° 28451) , Regalías Mineras y Rentas de Aduanas.

### Nota 2 - Distribución de Recursos Gobiernos Locales

- (a) Canon y Sobrecanon: Forestal, Gasífero - Impuesto a la renta, Gasífero Regalías, Hidroenergético, Minero, Pesquero - Derecho de Pesca, Pesquero - Impuesto a la Renta, Petrolero.  
(b) Otras Transferencias: FOCAM - Fondo de Desarrollo de Camisea (Ley N° 28451), FONCOMUN - Fondo de Compensación Municipal (Provincial y Distrital), Regalías Mineras y Rentas de Aduanas.

### Nota 3 - Este importe es para el Fondo Educativo Callao según artículo 3° de la Ley N° 27613, el cual es transferido íntegramente al Gobierno Regional del Callao.

Elaboración: Secretaría de Descentralización / Oficina de Transferencia, Monitoreo y Evaluación de Competencias / Página web: [www.pcm.gov.pe/sd](http://www.pcm.gov.pe/sd)

## EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LOS GOBIERNOS REGIONALES

POR TODA FUENTE DE FINANCIAMIENTO: GRUPO DE GASTO INVERSIONES – EJECUCION ACUMULADA: FASE COMPROMISO

(Expresado en Nuevos Soles)

Del 01 de Enero al 31 de Octubre de 2007

ENTIDAD	PIA 2007 1/ INVERSIONES	PIM 2007 2/ INVERSIONES	EJECUCION PRESUPUESTAL CALENDARIO VS EJECUCIÓN AL 31 DE OCTUBRE 2007		
			CALENDARIO ACUMULADO (a)	* EJECUCIÓN ACUMULADA (b)	Ejecución vs Calendario (b / a)
GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD	87,148,193	163,123,382	72,513,606	54,876,444	75.68%
GOBIERNO REGIONAL LAMBAYEQUE	113,521,468	174,279,667	130,529,219	97,876,964	74.98%
GOBIERNO REGIONAL AMAZONAS	41,898,307	113,758,293	81,462,275	59,318,331	72.82%
LIMA METROPOLITANA (Régimen Especial)	34,843,971	51,064,625	18,405,311	13,054,024	70.93%
GOBIERNO REGIONAL HUANUCO	31,589,739	65,553,885	65,791,318	44,843,719	68.16%
GOBIERNO REGIONAL CALLAO	38,332,325	63,530,840	36,424,295	24,434,911	67.08%
GOBIERNO REGIONAL PIURA	101,483,841	212,674,122	162,894,101	107,996,663	66.30%
GOBIERNO REGIONAL PUNO	52,634,283	153,302,944	104,016,809	67,171,548	64.58%
GOBIERNO REGIONAL LORETO	93,980,464	160,406,453	100,159,306	62,327,238	62.23%
GOBIERNO REGIONAL UCAYALI	45,779,336	68,768,533	57,873,092	34,577,566	59.75%
GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO	37,059,668	126,634,464	143,437,980	80,187,661	55.90%
GOBIERNO REGIONAL LIMA	31,941,369	78,109,759	41,540,963	23,054,541	55.50%
GOBIERNO REGIONAL JUNIN	58,225,017	186,032,222	171,668,448	89,996,680	52.42%
GOBIERNO REGIONAL APURIMAC	21,710,910	57,964,316	52,315,732	26,362,782	50.39%
GOBIERNO REGIONAL ICA	35,263,115	54,450,257	47,453,706	22,958,845	48.38%
GOBIERNO REGIONAL TACNA	120,564,435	204,263,520	123,968,599	58,929,754	47.54%
GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA	83,630,714	199,044,610	160,748,436	73,635,619	45.81%
GOBIERNO REGIONAL HUANCANELICA	70,161,679	158,793,223	123,363,648	52,451,545	42.52%
GOBIERNO REGIONAL CUSCO	160,894,329	318,929,072	236,964,651	99,763,378	42.10%
GOBIERNO REGIONAL TUMBES	30,193,946	65,336,489	47,995,849	18,957,270	39.50%
GOBIERNO REGIONAL ANCASH	124,086,957	346,295,968	174,610,237	65,863,714	37.72%
GOBIERNO REGIONAL AREQUIPA	79,527,767	171,964,825	235,207,778	87,061,660	37.01%
GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA	105,044,613	187,009,134	150,370,689	54,491,532	36.24%
GOBIERNO REGIONAL MADRE DE DIOS	15,913,371	52,428,274	31,909,593	11,377,467	35.66%
GOBIERNO REGIONAL SAN MARTIN	93,403,452	280,547,416	209,080,489	69,591,725	33.28%
GOBIERNO REGIONAL PASCO	41,680,294	183,133,075	61,706,500	11,771,903	19.08%
<b>Total general</b>	<b>1,750,513,563</b>	<b>3,897,399,368</b>	<b>2,842,412,630</b>	<b>1,412,933,483</b>	<b>49.71%</b>

1/ PIA 2007: Presupuesto Inicial Aprobado 2007

2/ PIM 2007: Presupuesto Institucional Modificado 2007

Fuente: Transferencia Económica - Consulta Amigable (SIAF-SP) / Fecha: 15 de Noviembre 2007

Elaboración: Secretaría de Descentralización / Oficina de Transferencia, Monitoreo y Evaluación de Competencias

## Razones que explican la baja ejecución de las inversiones

1. **Falta de Planeación/Programación:** Cambios de prioridades (alta rotación de proyectos según prioridades políticas o presiones sociales)
2. **Inexistencia de carrera pública:** Alta rotación de los equipos de formulación y ejecución (se pierde memoria institucional)
3. **Sistemas Administrativos Complejos:** Problemas de gestión en los procesos de ejecución (Sistema Nacional de Inversión Pública-SNIP, Sistema Integrado de Administración Financiera SIAF, Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado-SEACE)

## Lineamientos Estratégicos y Actividades Previstas 2008

1. Principales avances logrados en el periodo marzo-octubre 2007
2. **Objetivo estratégico y tendencias del proceso**
3. Ejes estratégicos 2008

## Objetivo Estratégico

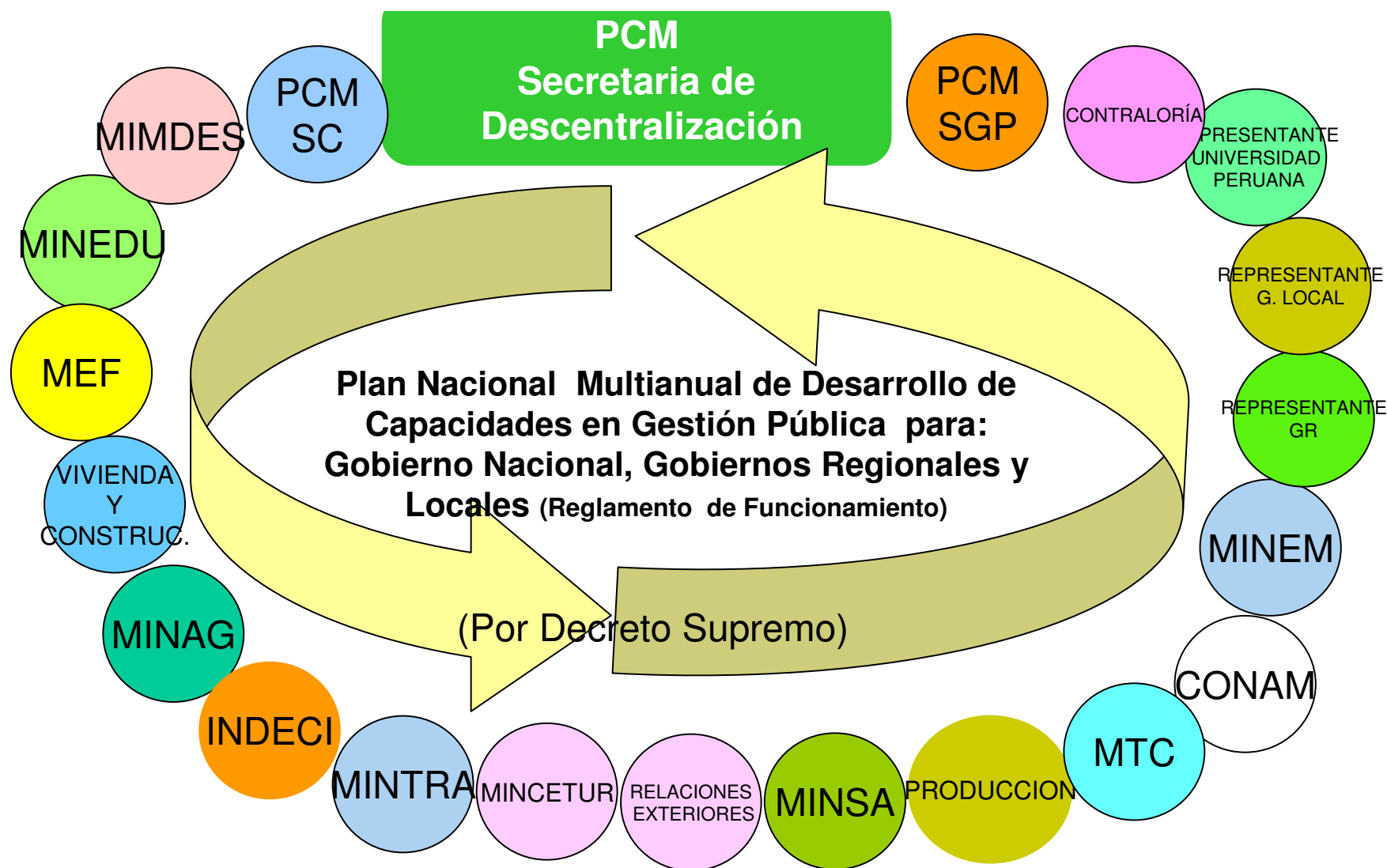
**Lograr el desarrollo descentralizado del país sobre la base de una adecuada organización del territorio y la articulación entre los niveles de Gobierno Nacional, Regional y Local, en un marco de autonomía, ejercicio eficaz de funciones, competencias y administración de recursos y participación de la Sociedad Civil.**

Fuente. Plan Estratégico Institucional PCM 2008-2011

## La Descentralización como parte de la Reforma Estructural del Estado



# Plataforma Nacional de Desarrollo de Capacidades en Gestión Pública para los tres Niveles de Gobierno



## Principales tendencias

- 1. Consolidación del proceso como política básica para la reforma y modernización del Estado.**
- 2. Progresivamente incide en el rediseño de la organización política del Perú**
- 3. Ruptura del enfoque sectorial y surgimiento del enfoque territorial en los procesos decisionales.**
- 4. Creciente articulación e integración territorial**
- 5. Perfeccionamiento de participación de la sociedad civil en la gestión pública, democratizando la gobernabilidad.**
- 6. Mayor autonomía de los gobiernos subnacionales y mejor articulación entre los tres niveles de gobierno.**
- 7. Reingeniería institucional en el aparato del Estado**

## Lineamientos Estratégicos y Actividades Previstas 2008

1. Principales avances logrados en el periodo marzo-octubre 2007
2. Objetivo estratégico y tendencias del proceso
3. **Ejes estratégicos 2008**

## **EJES ESTRATÉGICOS - 2008**

- 1ro Fortalecer la descentralización política, administrativa y económica.**
- 2do Afinar la articulación gubernamental de las políticas públicas .**
- 3ro Fortalecer las capacidades de gestión pública en los tres niveles de gobierno, en el marco del proceso de modernización del Estado.**
- 4to Estimular la integración territorial (regiones y mancomunidades)**

## Situación del Proceso de Transferencia 2007: CAJAMARCA

SECTOR	MATERIA	LOGR	Nº FUNCIONES PROGRAMADAS	FUNCIONES TRANSFERIDAS (1)	FUNCIONES ACREDITADAS 2007 (2)	FUNCIONES POR POTENCIAR (3)	SIN INFORMACIÓN (4)	ESTADO SITUACIONAL CMI PARA FUNCIONES POR POTENCIAR	FUNCIONES VIABLES PARA ACREDITAR	OBSERVACIONES
AGRICULTURA	Agricultura	Art. 51º	16	6	10	0	0			
MINCETUR	Comercio Exterior	Art. 55º	5	5	0	0	0			Faltan (02) facultades definir su transferencia.
	Turismo	Art. 63º	18	16	2	0	0			
	Artesanía	Art. 64º	12	12	0	0	0			
EDUCACION	Educación	Art. 47º	21	0	21	0	0			
ENERGIA Y MINAS	Energía y Minas	Art. 59º	8	2	6	0	0			
MINDES	Desarrollo Social	Art. 60º	8	0	8	0	0			
	Población	Art. 50º	6	0	6	0	0			
PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS	Ambiental y Orden Territorial	Art. 53º	10	0	4	6	0	CMI suscritos - Para Resolución de Acreditación	6	
	Bomberos	Art. 61º	1	0	0	1	0	CMI suscritos - Para Resolución de Acreditación	1	
	Defensa Civil	Art. 61º	4	0	0	3	1	CMI suscritos - Para Resolución de Acreditación	3	(01) Función por definir transferencia
PRODUCE	Industria	Art. 54º	7	7	0	0	0			
	Pesquería	Art. 52º	10	8	0	0	2			(02) Función por definir transferencia
SALUD	Salud	Art. 49º	16	1	15	0	0			
TRABAJO	Trabajo y Prom. Empleo	Art. 48º	18	0	0	18	0	Por remitir CMI por el Sector - Consensuado para suscripción	18	
MTC	Transportes	Art. 56º	8	3	1	4	0	Por remitir CMI por el Sector - Por Consensuar		
	Comunicaciones	Art. 57º	5	0	0	5	0	Por remitir CMI por el Sector - Por Consensuar		
VIVIENDA	Vivienda y Saneamiento	Art. 58º	8	0	0	7	1	Falta Firma del Sector - Consensuado	7	(01) Función por definir transferencia
	Adm. De terrenos del Estado	Art. 62º	3	0	0	3	0		3	
	COFOPRI - PETT	Art. 51º Literal n)	1	0	0	0	1			(01) Función para transferencia Año 2008
TOTALES			185	60	73	47	5		38	

# Recordamos a Fernando Silva-Santisteban



Prof. Grover Pango Vildoso  
Lima, 30 Noviembre 2007